

FEDERALE OVERHEIDSDIENST FINANCIEN

[C - 2018/15719]

21. DECEMBER 2018. — Koninklijk besluit tot uitvoering van Hoofdstuk 2 van de wet van 29 maart 2018 tot uitbreiding van de opdrachten en versterking van de rol van de fiscale bemiddelingsdienst

VERSLAG AAN DE KONING

Sire,

Het besluit dat aan Uw handtekening wordt voorgelegd bevat uitvoeringsmaatregelen van het Hoofdstuk 2 - Overdracht van de bevoegdheid inzake kwijtschelding van belastingverhogingen en fiscale administratieve boetes, van de wet van 29 maart 2018 tot uitbreiding van de opdrachten en versterking van de rol van de fiscale bemiddelingsdienst, hierna de wet van 29 maart 2018. Deze wet vloeit voort uit een parlementair initiatief en het Hoofdstuk 2 geeft uitwerking aan de aanbevelingen nrs. 63 en 64 van het verslag van 7 mei 2009 van de Parlementaire onderzoekscommissie naar de grote fiscale fraude-dossiers (DOC 52 0034/004).

De aanbeveling nr. 63 bepaalt dat "de bevoegdheid waarover de minister van Financiën krachtens artikel 9 van het Organiek Besluit van 18 maart 1831 van het bestuur van 's lands middelen beschikt" zodanig moet georganiseerd worden "dat de tussenkomst van de minister voor de beslissingen tot kwijtschelding niet meer vereist is".

De aanbeveling nr. 64 van hetzelfde verslag regelt op zijn beurt het bijhouden van "een inventaris van de verzoeken om tussenbeide te komen, met toepassing van het genaderrecht, in een register dat wordt bezorgd aan het Rekenhof. Dit brengt op zijn beurt jaarlijks aan de Kamer van volksvertegenwoordigers verslag uit, met inachtneming van de beginselen van de persoonlijke levenssfeer en de anonimiteit van de belastingplichtigen".

Bovendien houdt de wet van 29 maart 2018 rekening met het verslag van het Rekenhof van januari 2014 over de fiscale maatregelen voor belastingplichtigen met betaalmoeilijkheden.

1. Juridische grondslag en huidige geldigheid van artikel 9 van het Regimentsbesluit van 18 maart 1831: goedkeuring van een nieuwe wettelijke basis beperkt tot drie soorten van belastingen

De afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State heeft in het arrest nr. 108.981 van 9 juli 2002 uitspraak gedaan over de juridische basis van artikel 9 van het besluit van de Regent van 18 maart 1831. Hierna wordt volgt een officieuze vertaling van een gedeelte van dat arrest.

Inzake inkomstenbelastingen machtigde "artikel 114 van de wet van 28 juni 1822 betreffende de personenbelasting (...) de fiscale administratie om beslissingen te nemen houdende een vermindering van fiscale sancties, ook wat betreft "verhogingen van rechten ten titel van boetes", heden ten dage gekwalificeerd als belastingverhogingen (...). In de mate dat artikel 114 van de reeds aangehaalde wet van 28 juni 1822 betrekking heeft op fiscale sancties, werd het niet geschrapt door de artikelen 110 en 112 van de Grondwet van 7 februari 1831, die het principe van de legaliteit inzake belastingen bekrachtigt; (...) de belastingverhoging heeft inderdaad het karakter van een administratieve sanctie, en niet van een belasting, (...) wanneer het besluit nr. 78 van 18 maart 1831 werd aangenomen, beschikte de administratie dus over de bevoegdheid om een transactie af te sluiten omtrent het bedrag van deze verhoging, en dus ook om het te verminderen. (...) Deze bevoegdheid erkend door artikel 114 van de voormelde wet van 28 juni 1822, kon ten uitvoer worden gelegd door de Regent, die de bevoegdheden van de Koning uitoefende en het kwam Hem meer bepaald toe, op basis van Zijn algemene bevoegdheid tot uitvoering van de wetten verleend door artikel 67 van de Grondwet van 7 februari 1831, en van Zijn bevoegdheid tot organisatie van de overheidsdiensten, voortvloeiende uit de artikelen 29 en 66, alinea 2, van de Grondwet van 7 februari 1831, om te verduidelijken welke autoriteit deze bevoegdheid toegewezen aan de uitvoerende macht door de wet mocht uitoefenen. Het is op basis van deze bevoegdheden dat de Regent, door artikel 9 van Zijn voormeld besluit nr. 78 van 18 maart 1831 aan te nemen, artikel 114 van de voormelde wet van 28 juni 1822 heeft toegepast, die er de wettelijke basis voor vormt".

SERVICE PUBLIC FEDERAL FINANCES

[C - 2018/15719]

21. DECEMBER 2018. — Arrêté royal portant exécution du Chapitre 2 de la loi du 29 mars 2018 visant à élargir les missions et à renforcer le rôle du service de conciliation fiscale

RAPPORT AU ROI

Sire,

L'arrêté que nous avons l'honneur de soumettre à Votre signature contient les mesures d'exécution du Chapitre 2 - Transfert de la compétence relative à la remise d'accroissements d'impôts et d'amendes administratives fiscales, de la loi du 29 mars 2018 visant à élargir les missions et à renforcer le rôle du service de conciliation fiscale, ci-après la loi du 29 mars 2018. L'adite loi résulte d'une initiative parlementaire et son Chapitre 2 met en œuvre les recommandations n° 63 et 64 du rapport du 7 mai 2009 de la Commission d'enquête parlementaire sur les grands dossiers de fraude fiscale (DOC 52 0034/004).

La recommandation n° 63 stipule que "le pouvoir dont dispose le ministre des Finances en vertu de l'article 9 de l'arrêté du 18 mars 1831 organique de l'administration des Finances" doit être organisé de telle sorte "que l'intervention du ministre concernant des décisions de remises ne soit plus requise".

La recommandation n° 64 du même rapport prévoit quant à elle la tenue d'un "répertoire des demandes d'intervention en exercice du droit de grâce dans un registre transmis à la Cour des comptes. Cette dernière fera à son tour rapport annuellement à la Chambre des représentants dans le respect du principe de la vie privée et de l'anonymat des contribuables".

En outre, la loi du 29 mars 2018 tient compte du rapport de la Cour des Comptes de janvier 2014 relatif aux mesures fiscales en faveur des contribuables en difficulté de paiement.

1 Fondement juridique et validité actuelle de l'article 9 de l'arrêté du Régent du 18 mars 1831 : adoption d'une nouvelle base légale limitée à trois groupes d'impôts

La section du contentieux administratif du Conseil d'Etat s'est prononcée par l'arrêt n° 108.981 du 9 juillet 2002 sur le fondement légal de l'article 9 de l'arrêté du Régent du 18 mars 1831.

En matière d'impôts sur les revenus, l'article 114 de la loi du 28 juin 1822 relative à la contribution personnelle habitait l'administration fiscale à prendre des décisions comportant une réduction des sanctions fiscales, en ce compris à l'égard des "augmentations de droits à titre d'amendes", qualifiées aujourd'hui d'accroissements d'impôts. Dans la mesure où l'article 114 de la loi précitée du 28 juin 1822 visait des sanctions fiscales, elle n'a pas été abrogée par les articles 110 et 112 de la Constitution du 7 février 1831, consacrant le principe de légalité en matière d'impôt; l'accroissement d'impôt revêt en effet la nature d'une sanction administrative, et non d'un impôt, lorsque l'arrêté n° 78 du 18 mars 1831 a été adopté, l'administration disposait donc du pouvoir de transiger sur le montant de cet accroissement, impliquant celui de le réduire. Ce pouvoir reconnu à l'administration par l'article 114 de la loi précitée du 28 juin 1822 pouvait être mis en œuvre par le Régent, exerçant les pouvoirs du Roi et il Lui appartenait notamment, sur la base de Son pouvoir général d'exécution des lois conféré par l'article 67 de la Constitution du 7 février 1831, et de Son pouvoir d'organisation des services de l'Etat, résultant des articles 29 et 66, alinea 2, de la Constitution du 7 février 1831, de préciser quelle autorité pouvait exercer ce pouvoir dévolu au pouvoir exécutif par la loi. C'est sur la base de ces pouvoirs que le Régent, en adoptant l'article 9 de Son arrêté n° 78 précité du 18 mars 1831, a mis en œuvre l'article 114 de la loi précitée du 28 juin 1822, qui en constitue le fondement légal.

En het arrest besluit dat de minister van Financiën altijd beschikt over de bevoegdheid om te oordelen over de verzoeken (bezwaarschriften) die de vermindering van belastingverhogingen tot voorwerp hebben, want "in dit geval is geen enkele afschaffing of vervanging van artikel 9 van het voormelde besluit van de Regent nr. 78 tussengekomen en de progressieve vervanging van de belastingen overeenkomstig de voormelde wet van 28 juni 1822 door nieuwe belastingen en de afschaffing van dezelfde wet zijn niet vergezeld geworden door de aanneming van normen die kracht van wet hebben of van andere hogere normen die overeenkomstig zijn met de toekenning aan de minister van Financiën (van een gratiebevoegdheid inzake fiscale sancties)".

Deze situatie is evenwel recent gewijzigd door artikel 3 van de wet van 29 maart 2018, met als doel de goedkeuring van een nieuwe wettelijke norm die toelaat om de ministeriële bevoegdheid tot kwijtschelding of vermindering van de belastingverhogingen en fiscale administratieve boetes over te dragen aan de "Cel administratieve sancties" opgericht bij de fiscale bemiddelingsdienst maar enkel voor:

- de inkomstenbelastingen;
- de met de inkomstenbelastingen gelijkgestelde belastingen;
- en
- de diverse rechten en taken.

Diengevolge blijft het Regentsbesluit van toepassing voor alle verzoeken om kwijtschelding of vermindering van proportionele en niet proportionele boetes inzake indirecte belastingen (met uitzondering van de diverse rechten en taken).

Volledigheidshalve wordt medegedeeld dat het ministeriële genade-recht door een dienstorder van 2 december 1991 werd "gedelegeerd" aan de directeur van de btw-administratie, van de registratie en van de domeinen, met de mogelijkheid om (hem) te subdelegeren aan de ambtenaren die hij aanduidt.

Anders gezegd betekent dit dat voor de fiscale boetes inzake btw, registratierechten en successierechten, de Minister van Financiën zijn bevoegdheden heeft gedelegeerd aan de administratie, maar dat hij een evocatierecht behoudt vernuts het gaat om een delegatie en niet om een overdracht van bevoegdheden.

II. De kwijtschelding of vermindering van belastingverhogingen en administratieve boetes is het resultaat van een gratiebeslissing, namelijk los van elk fiscaal geschil

Sinds geruime tijd bestaat er een grote verwarring tussen, enerzijds, de verminderingen (in het Frans: réductions) van fiscale boetes en, anderzijds, de kwijtscheldingen of verminderingen (in het Frans: modérations) van fiscale boetes. Deze verwarring wordt nog groter door het gebruik van hetzelfde woord "vermindering" in het Nederlands om de Franse woorden "réduction" en "modération" te vertalen, daar de "modération" in feite een "remise partielle" of een gedeeltelijke kwijtschelding is.

De verminderingen (réductions) van fiscale boetes bestaan uit de toepassing van een lagere boete dan het wettelijke maximum (200 %) en zijn afhankelijk van de fiscale situatie en van het gedrag van de belastingplichtige: i) de aard en ernst van de inbreuk en ii) goede of slechte trouw.

De beslissing om een boete toe te passen hangt in eerste instantie af van de taxateur, maar het is de adviseur-generaal van de administratie belast met de vestiging van de inkomstenbelastingen die, op basis van een door de belastingplichtige ingediend bezwaarschrift, nagaat of de schalen van de belastingverhogingen (anders gezegd, de proportionele boetes) en de administratieve boetes (anders gezegd, de niet proportionele boetes) vastgesteld krachtens de artikelen 444 en 445 van het Wetboek van de inkomstenbelastingen 1992 (WIB 92) en de artikelen 225, 226, en 229/1, van het koninklijk besluit tot uitvoering van het WIB 92, op een juiste wijze werden toegepast in functie van het gedrag dat door de belastingplichtige daadwerkelijk werd aangenomen.

Indien na een administratief bezwaarschrift het geschil aanhoudt, wordt het onderworpen aan het oordeel van de rechterlijke macht en zal de rechter met volheid van bevoegdheid oordelen, namelijk of hij zijn beoordeling in de plaats kan stellen van de bestreden directionale beslissing. Rechts kan worden gesteld dat hij de macht heeft om de administratieve beslissing aan hem voorgelegd door de rechtsonderzoeker, te wijzigen.

De kwijtscheldingen en verminderingen (de gedeeltelijke kwijtscheldingen) van fiscale boetes zijn gezinsd een tweede geschillenronde waarbij de belastingplichtige zou verzoeken om de administratieve sanctie die hij heeft opgelopen opnieuw te onderzoeken onder het motief dat zijn fiscale situatie onjuist beoordeeld werd door de administratieve overheid of door de rechter.

Ingeendeel, de verzoekschriften om kwijtschelding of vermindering van fiscale boetes die bij de CAS zullen worden ingediend, zijn eigenlijk genadeverzoeken. Belastingplichtige zal los van elk fiscaal geschil zijn persoonlijke of financiële toestand die hem niet of niet meer toelaat om de toegepaste fiscale boete te betalen, uiteenzetten.

Rijgevolg wordt hier niet meer de vraag of de fiscale boete terecht of onterecht werd toegepast, behandeld, daar deze vraag reeds definitief in een eerder stadium is beslecht ter gelegenheid van een administratieve of gerechtelijke beroep waarbij uitspraak werd gedaan over de eerder door de belastingplichtige gestelde vraag, namelijk de vermindering (réduction) (in voorkomend geval tot nul) van de proportionele of de niet proportionele fiscale boete.

De beslissing van de CAS die uitspraak zal doen over een gratieverzoek wijzigt dus gezinsd de beslissing waarbij de belastingplichtige een fiscale boete heeft opgelopen; zij verleent eenvoudigweg om billijkheidsredenen (humanitaire, sociale, financiële, ...) een gehele of

Et l'arrêt précité de conclure que le ministre des Finances dispose toujours du pouvoir de statuer sur les requêtes (réclamations) ayant pour objet la remise d'accroissements d'impôts puisqu'en l'espèce aucune abrogation ou aucun remplacement de l'article 9 de l'arrêt du Régent n° 78 précité ne sont intervenus et le remplacement progressif des impôts prévus par la loi précitée du 28 juin 1822 par de nouveaux impôts et l'abrogation de la même loi n'ont pas été accompagnés de l'adoption de normes ayant force de loi ou d'autres normes supérieures incompatibles avec l'attribution au ministre des Finances (d'un pouvoir de grâce en matière de sanctions fiscales)".

Cette situation vient cependant de changer avec l'article 3 de la loi du 29 mars 2018, qui a pour objet l'adoption d'une norme légale nouvelle permettant de transférer le pouvoir ministériel de remise ou de modération des accroissements d'impôts et des amendes administratives fiscales à la "Cellule sanctions administratives" créée au sein du service de conciliation fiscale mais uniquement pour :

- les impôts sur les revenus ;
- les taxes assimilées aux impôts sur les revenus ;
- et
- les droits et taxes divers.

Corrélativement, l'arrêt du Régent reste applicable pour toutes les requêtes en remise ou modération d'amendes proportionnelles ou non proportionnelles en matière d'impôts indirects (à l'exception des droits et taxes divers).

Dans un souci d'exhaustivité, il est mentionné que le droit de grâce ministériel a été délégué par un ordre de service daté du 2 décembre 1991 "au directeur de l'administration de la T.V.A., de l'enregistrement et des domaines, avec faculté de (le) subdéléguer aux fonctionnaires qu'il désigne".

En clair, ceci signifie que pour les amendes fiscales en matière de T.V.A., de droits d'enregistrement et de droits de succession, le Ministre des Finances a délégué ses pouvoirs à l'administration mais conserve un droit d'évocation puisqu'il s'agit d'une délégation de pouvoirs et non d'un transfert de compétences.

II. La remise ou la modération des accroissements d'impôts et des amendes administratives est le résultat d'une décision gracieuse, c'est-à-dire rendue en dehors de tout litige fiscal

Il existe depuis très longtemps une large confusion entre, d'une part, les réductions d'amendes fiscales et, d'autre part, les remises ou modérations d'amendes fiscales. Cette confusion est encore accentuée par l'emploi en néerlandais du même mot "vermindering" pour traduire les mots français "réduction" et "modération", la modération étant en réalité une remise partielle ou une "généralisée kwijtschelding".

Les réductions d'amendes fiscales consistent en l'application d'une amende inférieure au maximum légal (200 %) et sont fonction de la situation fiscale du contribuable et de son comportement : i) nature et gravité de l'infraction commise et ii) bonne ou mauvaise foi.

La décision d'infliger une amende incombe en premier lieu au taxateur mais c'est le conseiller général de l'administration en charge de l'établissement des impôts sur les revenus qui vérifie sur la base d'une réclamation introduite par le contribuable si les échelles des accroissements d'impôts (autrement dit, les amendes proportionnelles) et des amendes administratives (autrement dit, les amendes non proportionnelles) fixées en vertu des articles 444 et 445 du Code des impôts sur les revenus 1992 (CIR 92) et des articles 225, 226, en 229/1, de l'arrêt royal d'exécution du CIR 92, ont été appliquées correctement en fonction du comportement adopté concrètement par le contribuable.

Si le litige persiste après réclamation administrative, il est soumis aux juridictions de l'ordre judiciaire et le juge tranchera avec une compétence de pleine juridiction, c'est-à-dire qu'il pourra substituer son appréciation à la décision directionale attaquée devant lui. On dit en droit qu'il dispose d'un pouvoir de réformation de la décision administrative entreprise devant lui par le justiciable.

Les remises et modérations (les remises partielles) d'amendes fiscales ne constituent en rien un second round litigieux à l'occasion duquel le contribuable demanderait le réexamen de la sanction administrative qui lui a été infligée, au motif que sa situation fiscale aurait été mal appréciée par l'autorité administrative ou par le juge.

Au contraire, les demandes de remise ou de modération d'amendes fiscales qui seront introduites auprès de la CSA constitueront en réalité des recours gracieux. Le contribuable exposera en dehors de tout litige fiscal que sa situation personnelle ou financière ne lui permet pas ou plus d'acquiescer l'amende fiscale qui lui a été infligée.

On ne discute dès lors plus la question de savoir si l'amende fiscale a été infligée à tort ou à raison, la question a été tranchée définitivement à un stade antérieur à l'occasion d'une décision administrative ou judiciaire statuant sur la demande formulée précédemment par le contribuable, de réduction (jusqu'à zéro le cas échéant) de l'amende fiscale proportionnelle ou non proportionnelle.

La décision de la CSA qui statue sur un recours en grâce ne réforme donc pas la décision qui a infligé une amende fiscale au contribuable, elle emporte simplement, pour des questions d'équité (humanitaire, sociale, financière, etc.), la dispense totale ou partielle de l'exécution de

gedeeltelijke ontheffing van de uitvoering van een aan de belastingplichtige opgelegde geldelijke sanctie. De fiscale sanctie, namelijk de belastingverhoging of de administratieve boete, blijft weliswaar op zich bestaan, maar de uitvoering ervan wordt niet meer door de fiscale administratie voortgezet.

In die zin sluit het genadericht in fiscale zaken nauw aan bij het gratierecht dat inzake strafzaken door artikel 110 van de Grondwet is toegekend aan de Koning, wat ontheffing verleent van de uitvoering van een deel van de gevangenisstraf waarvoor een rechtsonderhorige werd veroordeeld.

In de praktijk zal de motivering van de gratiebeslissing zich moeten baseren op een onderzoek van de persoonlijke en financiële situatie van de schuldenaar van de administratieve sanctie, geschoeld op argumenten van sociale, financiële, economische of humanitaire aard, evenals op zijn goede trouw.

Deze motivering, en het is belangrijk om dit aan te halen, zal door de betrokken burger of onderneming kunnen onderworpen worden aan het oordeel van de Raad van State, bij toepassing van artikel 14, § 1, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State.

Om dit punt af te sluiten, de doelgroep van de genadiers van de genademaatregelen, is deze die allerhande tegenslagen kent, namelijk elke natuurlijke persoon of rechtspersoon waarvan de financiële mogelijkheden om een opgelopen belastingverhoging of boete te betalen, sterk zijn achteruit gegaan en dit op een onvrijwillige wijze, bijvoorbeeld ingevolge een echtscheiding, een levensbedreigende ziekte, een falieg, een verlies van werk of van een belangrijke cliënt, enz.

De argumenten die door de belastingplichtige naar voren zijn gebracht, zullen het voorwerp uitmaken van een grondig onderzoek uitgevoerd door de CAS. Op basis van een door deze cel opgesteld omstandig verslag zal door het College van de fiscale bemiddelingsdienst ter zake een beslissing genomen worden.

De wet van 29 juli 1991 betreffende de uitdrukkelijke motivering van de bestuurshandelingen is hier uiteraard van toepassing voor de te nemen beslissingen over de gratieverzoeken inzake fiscale sancties.

III. Procedure te volgen voor de administratieve behandeling van een verzoekschrift om kwijtschelding of vermindering van een belastingverhoging of van een fiscale boete

Het besluit is opgesteld op basis van een logische vraagstelling: wie, wanneer, hoe en waar.

Wie kan een verzoekschrift indienen?

Artikel 1 van het ontwerp van besluit bepaalt wie een verzoekschrift kan indienen. Dit artikel werd aangepast aan de opmerkingen van de afdeling Wetgeving van de Raad van State opgenomen in punt 10 van het advies nummer 64.252/3 van 11 oktober 2018.

Uiteraard in eerste instantie de belastingsschuldige, maar eveneens ieder ander persoon die tot de betaling van de administratieve sanctie kan worden aangesproken.

Kunnen bijvoorbeeld eveneens een gratieverzoek indienen, de personen die wettelijk gehouden zijn tot een hoofdelijke betaling van de belastingsschuld van de belastingsschuldige: de rechtshouders in het kader van een nalatenschap, de behefende vennoten in een gewone commanditaire vennootschap of in een commanditaire vennootschap op aandelen en de vennoten van een coöperatieve vennootschap met onbeperkte aansprakelijkheid of van een vennootschap onder firma.

Zijn daarentegen niet betrokken, de bestuurders die veroordeeld zijn door de Ondernemingsrechtbank tot hoofdelijke betaling (van de btw of) van de bedrijfsvoorheffing omdat deze hoofdelijke aansprakelijkheid zich beperkt tot de hoofdsom (de belasting) en niet tot de belastingverhogingen, noch tot de boetes.

Vanaf wanneer kan men een verzoekschrift indienen?

Voor de belastingverhogingen en de fiscale boetes inzake inkomstenbelastingen en de met de inkomstenbelastingen gelijkgestelde belastingen moet de beslissing om de administratieve sanctie toe te passen definitief zijn alvorens een verzoekschrift om kwijtschelding of vermindering kan worden ingediend, namelijk na uitputting van alle administratieve (bezwaarschrift) en gerechtelijke (eerste aanleg, beroep en cassatie) rechtsmiddelen.

Voor de fiscale boetes inzake diverse rechten en taksen – waarvoor geen administratieve beroepsprocedure is ingesteld – kan een verzoekschrift om kwijtschelding slechts worden ingediend bij de CAS nadat de Adviseur-generaal dienschef van het betrokken Centrum Particulieren, KMO of Grote Ondernemingen reeds beslist heeft over een vermindering van de opgelegde boete.

Anders gezegd moet in dit laatste geval een verzoekschrift om kwijtschelding of vermindering dat gebaseerd is op de persoonlijke en financiële situatie van de belastingplichtige, steeds in de tijd worden voorafgegaan door een administratieve beslissing die uitspraak doet over een vroegere aanvraag om vermindering van de boete die op basis van zijn fiscale situatie aan de belastingplichtige werd opgelegd. De indiening van het verzoekschrift is in dit geval niet verboden aan een vervaltijd, maar is afhankelijk van de aanwezigheid van een kritieke persoonlijke of financiële situatie, daar de fiscale administratie reeds definitief uitspraak heeft gedaan over de boete in functie van de fiscale situatie van de belastingplichtige.

Voor de verzoeken om kwijtschelding of vermindering ingediend voor 1 januari 2019, zal de CAS alle betrokkenen aanschrijven en hen op de hoogte brengen van de gewijzigde wettelijke en reglementaire bepalingen. Deze verzoeken zullen in de mate van het mogelijke prioritair door de CAS worden behandeld.

la sanction pécuniaire infligée au contribuable. Certes la sanction fiscale, c'est-à-dire l'accroissement d'impôts ou l'amende administrative, subsiste en tant que telle mais son exécution n'est plus poursuivie par l'administration fiscale.

En ce sens, le droit de grâce en matière fiscale se rapproche du droit de grâce reconnu à votre Majesté, en matière pénale, par l'article 110 de la Constitution, lequel emporte dispense d'exécuter une partie de la peine d'emprisonnement à laquelle un justiciable a été condamné.

En pratique, la motivation de la décision de grâce devra s'appuyer sur un examen de la situation personnelle et financière du redevable de la sanction administrative, étant fondée sur des arguments d'ordres sociaux, financiers, économiques ou humanitaires, ainsi que sur sa bonne foi.

Cette motivation et c'est important de le relever, pourra être soumise par le citoyen ou l'entreprise concerné à la censure du Conseil d'Etat, pour contrôle de sa légalité, par application de l'article 14, § 1^{er} des lois coordonnées sur le Conseil d'Etat.

Pour conclure sur ce point, le groupe cible des bénéficiaires des mesures de grâce fiscale est celui des "accidentés de la vie", c'est-à-dire toute personne physique ou morale dont la capacité financière à payer l'amende infligée s'est détériorée gravement et de manière involontaire, par exemple suite à un divorce, une maladie mettant en jeu son pronostic vital, une faillite, une perte d'emploi ou d'un client prépondérant, etc.

Les arguments avancés par le contribuable feront l'objet d'un examen approfondi par la CSA. Sur la base d'un rapport circonstancié rédigé par cette cellule, une décision sera prise par le Collège du service de conciliation fiscale.

La loi du 29 juillet 1991 relative à la motivation formelle des actes administratifs est bien entendu d'application en l'espèce pour les décisions à prendre sur des recours gracieux en matière de sanctions fiscales.

III. Procédure à suivre pour le traitement administratif d'une requête en remise ou modération d'un accroissement d'impôt ou d'une amende fiscale

L'arrêté a été bâti sur la base d'un questionnement logique : qui, quand, comment et où.

Qui peut introduire une requête ?

L'article 1^{er} du projet d'arrêté désigne celui qui peut introduire une requête. Cet article a été adapté conformément aux remarques de la section de législation du Conseil d'Etat figurant au point 10 de l'avis n° 64.252/3 du 11 octobre 2018.

Il s'agit, en premier lieu, du redevable bien entendu mais également de toute personne à l'égard de laquelle le paiement de la sanction administrative peut être réclamé.

Peuvent, par exemple, également introduire une demande en grâce, les personnes légalement tenues au paiement solidaire de la dette d'impôt du redevable : ayants-droits dans le cadre d'une succession, commanditaires dans une société en commandite simple ou par action et les associés d'une société coopérative à responsabilité illimitée ou d'une société en nom collectif.

Ne sont en revanche pas concernés, les dirigeants condamnés par le Tribunal de l'entreprise au paiement solidaire (de la TVA, ou) du précompte professionnel au motif que cette responsabilité solidaire se limite au principal d'impôt, et pas aux accroissements d'impôts, ni aux amendes.

A partir de quand peut-on introduire une requête ?

Pour les accroissements d'impôts et les amendes fiscales en matière d'impôts sur les revenus et de taxes assimilées aux impôts sur les revenus, la décision d'infliger la sanction administrative doit être définitive avant de pouvoir introduire une requête en remise ou modération, c'est-à-dire après épuisement de tous les recours administratifs (réclamation) et judiciaires (première instance, appel et cassation).

Pour les amendes fiscales en matière de droits et de taxes divers – pour lesquels aucun recours administratif obligatoire n'est organisé –, une requête en remise ne peut être introduite auprès de la CSA qu'après que le Conseiller général-chef du centre Particuliers, PME ou grandes entreprises compétent ait statué sur une demande de réduction de l'amende infligée.

Autrement dit et dans ce dernier cas, une requête en remise ou modération fondée sur la situation personnelle et financière du contribuable doit toujours être précédée dans le temps d'une décision administrative statuant sur une demande qui lui est antérieure, de réduction de l'amende infligée au contribuable sur la base de sa situation fiscale. L'introduction de la requête n'est pas affectée par un délai de déchéance mais dépend de l'apparition dans le chef du contribuable d'une situation personnelle ou financière critique, l'administration fiscale ayant statué définitivement sur l'amende en fonction de la situation fiscale du contribuable.

Pour les requêtes en remise ou en modération introduite avant le 1^{er} janvier 2019, la CSA s'adressera à toutes les personnes concernées et les informera des dispositions légales et réglementaires modifiées. Ces requêtes seront traitées prioritairement par la CSA dans la mesure où leur instruction est déjà terminée ou en cours.

Hoe en waar?

Een schriftelijk verzoekschrift, gemotiveerd met de persoonlijke of financiële situatie van de belastingplichtige, moet bij de CAS worden ingediend per brief of e-mail. Zolang het College van de fiscale bemiddelingsdienst geen uitspraak heeft gedaan over het door de belastingplichtige ingediende verzoekschrift, kan het verzoekschrift worden aangevuld.

IV. Onderzoek van de verzoekschriften om kwijtschelding of vermindering van een administratieve sanctie

Artikel 3 heeft betrekking op het onderzoek van de verzoekschriften en vereist geen commentaar over de hierin opgenomen bepalingen die al bij al gebruikelijk zijn. Het is evenwel nuttig om, in verhouding tot het gebruikelijke onderzoek dat eigen is aan de dienst zelf die het ingediende beroep heeft ontvangen, een specificiteit te vermelden doordat artikel 3, eerste lid, in fine, voorziet in de mogelijkheid om elk personeelslid van de FOD Financiën te betrekken bij het onderzoek van de verzoekschriften.

De afdeling Wetgeving van de Raad van State stelt zich in punt 8.3 van haar advies nummer 64.252/3 van 11 oktober 2018 vragen over de rechtsgrond van artikel 3, eerste lid, van het aan de Raad voorgelegd ontwerp van besluit.

Teneinde zich een grondig en totaalbeeld te kunnen vormen van het in behandeling zijnde dossier, moeten de medewerkers van de CAS beroep kunnen doen op de kennis van de ambtenaren van de FOD Financiën die noodzakelijk kan zijn bij de behandeling van de voorgelegde verzoekschriften. Er zal niet systematisch beroep op hen worden gedaan, maar enkel wanneer zulks nuttig blijkt te zijn, bijvoorbeeld bij het nagaan van bepaalde verzachtende omstandigheden, zoals het nakomen van de fiscale verplichtingen door de belastingplichtige voor bepaalde dossiers met een fraudeaspect, voor de behandeling van dossiers die slaan op verschillende belastingen (bijvoorbeeld btw en inkomstenbelastingen), of dossiers die een gezamenlijke inzet vergen van verschillende diensten (bijvoorbeeld invordering en taxatie).

De deelname van elk personeelslid van de FOD Financiën zoals aangegeven in de vorige alinea's is in dit besluit uitdrukkelijk voorzien ter voorkoming van elke eventuele, op andere reglementaire bepalingen gebaseerde betwisting over de geldigheid van de beslissingen waarbij op dergelijke samenwerking beroep werd gedaan. De CAS bij dewelke de verzoekschriften zullen moeten worden ingediend, is er namelijk niet toe gehouden om deze gratieverzoeken in alle omstandigheden alleen te onderzoeken en moet desgevallend beroep kunnen doen op de kennis van het fiscaal dossier van de verzoeker waarover de ambtenaren van de Algemene Administratie van de Fiscaliteit, van de Bijzondere Belastinginspectie, van de Inning en de Invordering en van de Patrimoniumdocumentatie beschikken. Dit was trouwens ook al zo bij het onderzoek van gelijkaardige verzoeken ingediend krachtens artikel 9 van het Regensbesluit van 18 maart 1831.

De mogelijkheid om eerder welke ambtenaar van de FOD Financiën te raadplegen bij het onderzoek van de verzoeken om kwijtschelding of vermindering van een administratieve boete of belastingverhoging kan, voor zover dat nodig blijkt, op collegiale wijze worden georganiseerd. Een protocol tussen de verschillende algemene administraties zal daartoe worden opgesteld.

Op die manier zal de CAS beschikken over alle kennis die noodzakelijk is bij het onderzoek van de gratieverzoeken.

Voor het overige wordt artikel 3 van het ontwerp van besluit aangepast aan de opmerkingen van de afdeling Wetgeving van de Raad van State opgenomen onder de punten 12 en 13 van haar advies nummer 64.252/3 van 11 oktober 2018.

V. Een gracieuse beslissing uitgevaardigd door het College van de fiscale bemiddelingsdienst

Artikel 6 van het besluit kent een functie van ordonnateur toe aan het College van de fiscale bemiddelingsdienst, waarna de Algemene Administratie van de Inning en de Invordering de gehele of gedeeltelijke kwijtschelding van de administratieve sanctie uitvoert.

V. Een juridictioneel beroep bij de afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State bij toepassing van artikel 14, § 1, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State (Gec.W RoS)

Het Hof van Beroep te Gent heeft op 7 januari 2014 een principieel arrest gevelde (nr. 2013/AR/502) over een eventuele toepassing van artikel 569, 32°, van het Gerechtelijk Wetboek (Ger.W) dat een gerechtelijk beroep mogelijk maakt tegen een ministeriële beslissing die een gehele of gedeeltelijke kwijtschelding van een fiscale sanctie afwijst bij toepassing van artikel 9 van het Regensbesluit van 18 maart 1831.

Na een grondig onderzoek over de kwestie heeft het Hof terecht besloten dat een beslissing van een rechter, die een fiscaal gratieverzoek afwijst, niet kan beschouwd worden als bepalend inzake een geschil betreffende de toepassing van een belastingwet.

Uit het principieel arrest uitgesproken door het Hof van Beroep te Gent, waarbij de bevoegdheid van de rechterlijke macht wordt geweerd, blijkt inderdaad dat het geschil dat voor de rechter werd gebracht, niet te beschouwen is als een geschil betreffende de toepassing van een belastingwet (artikel 569, 32°, van het Gerechtelijk Wetboek), maar een geschil betreffende de wettelijkheid van een administratieve beslissing over een kwijtschelding of een vermindering van een administratieve sanctie. Dergelijke geschillen behoren tot de bevoegdheid van de afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State.

Comment et où?

Il faut introduire auprès de la CSA une requête écrite par lettre ou courriel, motivée par la situation personnelle ou financière du contribuable. Cette motivation peut être complétée tant que le collège de conciliation fiscale n'a pas statué sur la requête introduite par le redevable.

IV. Instruction des requêtes en remise ou modération d'une sanction administrative

L'article 3 est relatif à l'instruction des requêtes et ne nécessite pas de commentaires de ses dispositions qui sont somme toute classiques. Il y a lieu cependant de mentionner une spécificité par rapport au régime normal d'instruction qui est de nature interne au service saisi de la requête, en ce que l'article 3, alinéa 1^{er}, in fine prévoit la possibilité d'impliquer dans le cadre de l'instruction des requêtes, tout membre du personnel du SPF Finances.

La section de législation du Conseil d'Etat s'interroge au point 8.3 de son avis n° 64.252/3 du 11 octobre 2018 sur le fondement juridique de l'article 3, § 1^{er}, du projet d'arrêté soumis au Conseil.

Afin de pouvoir se former une vue approfondie de l'ensemble du dossier en instruction, les collaborateurs de la CSA doivent pouvoir faire appel aux connaissances de tout fonctionnaire du SPF Finances dont l'expertise pourrait s'avérer utile dans le cadre de l'instruction des requêtes introduites. Il ne sera pas systématiquement fait appel à eux, mais seulement quand cela s'avérera utile, par exemple pour la vérification de circonstances atténuantes invoquées par le redevable comme le fait d'avoir rempli toutes ses obligations fiscales; pour certains dossiers comportant un volet fraude; pour le traitement de dossiers relatifs à plusieurs impôts (par exemple: T.V.A. et impôts sur les revenus) ou pour les dossiers qui nécessitent l'intervention de plusieurs services (par exemple: recouvrement et taxation).

La participation de tout membre du personnel du SPF Finances comme indiquée aux alinéas précédents est prévue de manière expresse dans le présent arrêté afin de prévenir toute contestation éventuelle, fondée sur d'autres dispositions réglementaires, concernant la validité des décisions marquées par une telle collaboration. En effet, la CSA auprès de laquelle les requêtes devront être introduites, n'est pas appelée à instruire ces requêtes de manière exclusive en toutes circonstances et doit pouvoir faire appel à la connaissance du dossier fiscal du requérant, dont disposent les fonctionnaires des Administrations générales de la Fiscalité, de l'Inspection spéciale des Impôts, de la Perception et du Recouvrement et de la Documentation patrimoniale. C'était déjà le cas lors de l'examen de demandes similaires présentées en vertu de l'article 9 de l'arrêté du Régent 18 mars 1831.

La possibilité de consulter tout fonctionnaire du SPF Finances lors de l'instruction d'une requête en remise ou modération d'une amende administrative ou d'un accroissement d'impôt peut, si nécessaire, être organisée collégialement. Un protocole entre les différentes administrations générales sera rédigé à cet effet.

De cette façon, la CSA disposera de toutes les données nécessaires à l'examen des requêtes en grâce.

Pour le surplus, l'article 3 du projet d'arrêté a été adapté conformément aux remarques de la section de législation du Conseil d'Etat figurant aux points 12 et 13 de son avis n° 64.252/3 du 11 octobre 2018.

V. Décision gracieuse ordonnée par le Collège du service de conciliation fiscale

L'article 6 de l'arrêté confie au Collège du service de conciliation fiscale une fonction d'ordonnateur; ensuite, l'Administration générale de la Perception et du Recouvrement exécute la mesure de remise totale ou partielle de la sanction administrative.

VI. Recours juridictionnel auprès de la section du contentieux administratif du Conseil d'Etat par application de l'article 14, § 1^{er}, des lois coordonnées sur le Conseil d'Etat (LCCCE)

La Cour d'appel de Gand a rendu un arrêt de principe le 7 janvier 2014 (n° 2013/AR/502) sur une éventuelle application de l'article 569, 32°, du Code judiciaire autorisant un recours judiciaire contre une décision ministérielle rejetant pour tout ou partie une requête en remise ou modération d'une sanction fiscale par application de l'article 9 de l'arrêté du Régent du 18 mars 1831.

La Cour après un examen approfondi de la question, conduit qu'une décision rejetant une demande de grâce fiscale ne peut être considérée comme constitutive d'un litige relatif à l'application d'une loi d'impôt.

Il ressort en effet de l'arrêt de principe rendu par la Cour d'appel de Gand écartant la compétence du pouvoir judiciaire que le litige porté devant le juge n'est pas une contestation relative à l'application d'une loi d'impôt (article 569, 32°, du Code judiciaire), mais une contestation de la légalité d'une décision administrative accordant une remise ou une modération d'une sanction administrative, litige relevant de la compétence de la section du contentieux administratif du Conseil d'Etat.

Bijgevolg, indien er geen gerechtelijk beroep mogelijk is, kan er steeds een juridictioneel beroep ingediend worden bij de Raad van State bij toepassing van artikel 14, § 1, Gec.W. RvS.

Artikel 5, derde lid, van het ontwerp van besluit voorgelegd aan de Raad van State bepaalde het volgende:

"Tegen deze administratieve beslissing kan geen gerechtelijk beroep worden ingesteld."

Deze bepaling werd ingelast tenetinde iedere indiener van een gratieverzoek ervan op de hoogte te brengen dat de wet van 29 maart 2018 niet voorziet in een georganiseerd beroep zodat artikel 14, § 1, Gec.W. RvS van toepassing is.

De afdeling Wetgeving van de Raad van State merkt in punt 14 van haar advies nummer 64.252/3 van 11 oktober 2018 het volgende op:

"Het staat niet aan de uitvoerende macht om te bepalen welke beslissingen onderworpen worden aan de rechtsmacht van de Raad van State en welke aan de rechtsmacht van de hoven en rechtbanken. Krachtens de artikelen 145 en 160 van de Grondwet is dat een aan de wetgever voorbehouden bevoegdheid. De betrokken bepalingen dienen derhalve weggelaten te worden uit het ontwerp van koninklijk besluit. De toelichting van de gemachtigde kan eventueel wel opgenomen worden in het verslag aan de Koning dat bij het ontwerp is gevoegd."

Deze toelichting luidde als volgt:

"Het is juist omdat de wet niet voorziet in een georganiseerd beroep voor de Hoven en Rechtbanken dat artikel 14 van de wetten op de Raad van State gecoördineerd op 12 januari 1973 van toepassing is. De tekst van het besluit maakt enkel melding van het gebrek aan een georganiseerd gerechtelijk beroep, waardoor de afdeling bestuursrechtspraak bij verstek bevoegd wordt als rechter."

Krachtens artikel 14, § 1, eerste lid, 1^o, van voormelde wetten op de Raad van State, heeft de vernietigingsbevoegdheid van de Raad van State immers een algemeen karakter in die zin dat ze mede geldt voor alle eenzijdige bestuurshandelingen van de onderscheiden administratieve overheden, behalve indien de wet voorzien heeft in een bijzonder beroep voor een ander rechtscollege.

Aangezien dit niet het geval is, zal tegen de door de fiscale bemiddelingsdienst krachtens de artikelen 5 en 6 van de wet van 29 maart 2018 genomen beslissingen, een beroep kunnen ingesteld worden overeenkomstig artikel 14 van de gecoördineerde wetten op de Raad van State van 12 januari 1973.

Teneinde rekening te houden met de opmerking van de Raad van State werd artikel 5, derde lid, van het ontwerp van besluit geschrapt.

VII. Overgangsbepaling

Artikel 8 van het aan de Raad van State voorgelegd ontwerp van besluit, voorzorg in een overgangsbepaling voor wat betreft de gratieverzoeken ingediend vóór de inwerkingtreding van hoofdstuk 2 van de wet van 29 maart 2018 en van dit besluit.

Artikel 8 luidde als volgt:

"De artikelen 2 tot 8 van de wet van 29 maart 2018 tot uitbreiding van de opdrachten en versterking van de rol van de fiscale bemiddelingsdienst en de bepalingen van dit besluit zijn van toepassing op de verzoekschriften die overeenkomstig artikel 9 van het Organiek Besluit van de Regent van 18 maart 1831 van het bestuur van 's lands middelen werden ingediend vóór de inwerkingtreding van Hoofdstuk 2 van de voormelde wet van 29 maart 2018."

In afwijking van artikel 2 kan in het in het vorige lid bedoelde geval, de ontvangstmelding worden uitgesteld tot de eerste dag van de tweede maand die volgt op de datum van bekendmaking van dit besluit."

Dit artikel wordt geschrapt teneinde rekening te houden met punt 15 van het advies nummer 64.252/3 van 11 oktober 2018 van de afdeling Wetgeving van de Raad van State.

Er zijn ongeveer 650 gratieverzoeken hangende op het moment van de opmaak van onderhavig ontwerp van besluit.

Teneinde de rechtszekerheid van de indiener van die gratieverzoeken niet in het gedrang te brengen en in het kader van de algemene dienstverlening aan de burgers en de ondernemingen, zal de CAS alle betrokkenen aanschrijven en hen op de hoogte brengen van de gewijzigde wettelijke en reglementaire bepalingen.

VIII. Een jaarverslag in te dienen bij de Kamer van Volksvertegenwoordigers en de "geanonimiseerde" kopieën van de beslissingen genomen door het College van de fiscale bemiddelingsdienst

Een jaarverslag, met als bijlage de genomen en geanonimiseerde beslissingen, zal ten laatste op 30 juni van het jaar volgend op de betrokken periode via de Minister van Financiën aan de Kamer van Volksvertegenwoordigers moeten worden voorgelegd.

Het eerste verslag van de CAS, dat van 2019, zal dus uiterlijk op 30 juni 2020 moeten worden voorgelegd.

IX. Andere opmerkingen van de Raad van State

Met betrekking tot de nog niet hiervoor in het verslag behandelde punten van het advies nummer 64.252/3 van de afdeling Wetgeving van de Raad van State, wordt het volgende geantwoord.

Donc s'il n'y a pas de recours judiciaire possible, il y a toujours un recours juridictionnel qui peut être porté devant le Conseil d'Etat par application de l'article 14, § 1^{er}, LCCE.

L'article 5, alinéa 3, du projet d'arrêté soumis au Conseil d'Etat disposait ce qui suit :

"Cette décision administrative n'est pas susceptible de recours judiciaire."

Cette disposition avait été insérée afin d'informer tout requérant d'une requête en grâce que la loi du 29 mars 2018 ne prévoit pas de recours organisé de sorte que l'article 14, § 1^{er} des lois coordonnées sur le Conseil d'Etat s'applique.

La section de législation du Conseil d'Etat indique ce qui suit au point 14 de son avis n° 64.252/3 du 11 octobre 2018 :

"Il n'appartient pas au pouvoir exécutif de déterminer quelles sont les décisions qui sont soumises à la juridiction du Conseil d'Etat et quelles sont celles qui sont soumises à la juridiction des cours et tribunaux. En vertu des articles 145 et 160 de la Constitution, il s'agit là d'une compétence réservée au législateur. On omettra dès lors les dispositions concernées du projet d'arrêté royal. Les explications du délégué peuvent éventuellement être inscrites dans le rapport au Roi joint au projet."

Ces explications étaient rédigées comme suit :

"C'est justement parce que la loi n'a pas prévu de recours organisé devant les Cours et Tribunaux, que l'article 14 des lois coordonnées le 12 janvier 1973 sur le Conseil d'Etat, est d'application. Le texte de l'arrêté ne fait que relever l'absence d'un recours judiciaire organisé, ce qui par défaut rend la section du contentieux administratif du Conseil d'Etat compétente comme juge."

En vertu de l'article 14, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, 1^o, des lois sur le Conseil d'Etat précitées, la compétence d'annulation du Conseil d'Etat a en effet un caractère général en ce sens qu'elle s'étend à tous les actes administratifs unilatéraux des diverses autorités administratives, sauf si la loi a prévu un recours spécial devant une autre juridiction.

Vu que ceci n'est pas le cas, un recours contre les décisions prises par le service de conciliation fiscale en vertu des articles 5 et 6 de la loi du 29 mars 2018, pourra être introduit conformément à l'article 14 des lois coordonnées sur le Conseil d'Etat du 12 janvier 1973.

Afin de tenir compte de la remarque du Conseil d'Etat, l'article 5, paragraphe 3, du projet d'arrêté a été omis.

VII. Disposition transitoire

L'article 8 du projet d'arrêté soumis au Conseil d'Etat prévoyait une disposition transitoire concernant les requêtes en grâce introduites avant l'entrée en vigueur du chapitre 2 de la loi du 29 mars 2018 et du présent arrêté.

L'article 8 était rédigé comme suit :

"Les articles 2 à 8 de la loi du 29 mars 2018 visant à élargir les missions et à renforcer le rôle du service de conciliation fiscale et les dispositions de cet arrêté s'appliquent aux requêtes introduites conformément à l'article 9 de l'arrêté du Régent du 18 mars 1831 organique de l'administration des Finances, avant l'entrée en vigueur du Chapitre 2 de la loi précitée du 29 mars 2018."

Dans l'hypothèse visée à l'alinéa précédent, l'accusé de réception peut par délégation à l'article 2 être délivré jusqu'au premier jour du deuxième mois suivant la date de publication de cet arrêté."

Cet article est supprimé afin de tenir compte du point 15 de l'avis n° 64.252/3 du 11 octobre 2018 de la section de législation du Conseil d'Etat.

Environ 650 requêtes en grâce sont pendantes au moment de la rédaction du présent projet d'arrêté.

Afin de ne pas compromettre la sécurité juridique des requérants de ces requêtes en grâce et dans le cadre du service général fourni aux citoyens et aux entreprises, la CSA s'adressera à toutes les personnes concernées et les informera des dispositions légales et réglementaires modifiées.

VIII. Rapport annuel à introduire auprès de la Chambre des Représentants et copies "anonymisées" des décisions prises par le Collège du service de conciliation fiscale

Un rapport annuel, avec en annexe les décisions prises et rendues anonymes, devra être soumis pour le 30 juin au plus tard de l'année qui suit la période concernée, par le Ministre des Finances, à la Chambre des représentants.

Le premier rapport de la CSA, celui de 2019, devra donc être soumis pour le 30 juin 2020 au plus tard.

IX. Autres remarques du Conseil d'Etat

Concernant les points de l'avis n° 64.252/3 de la section de législation du Conseil d'Etat qui n'ont pas encore été traités précédemment dans le rapport, il est répondu ce qui suit.

VORMVEREISTEN

1. Overlegprocedure Gemeenschappen en Gewesten

In haar advies nummer 64.252/3 van 11 oktober 2018 stelt de afdeling Wetgeving van de Raad van State in punt 3 dat de geregelde aangifteenheid weliswaar behoort tot de bevoegdheid van de federale overheid, maar dat met betrekking tot de gewestelijke belastingen waarvoor de dienst nog niet door de gewesten is overgenomen, een overlegverplichting geldt die krachtens artikel 5, § 3, eerste lid, van de bijzondere wet van 16 januari 1989 betreffende de financiering van de Gemeenschappen en Gewesten, moet worden nageleefd.

Aangezien de aanvankelijke datum van inwerkingtreding van de maatregel vermeld in artikel 9 van het aan de Raad van State voorgelegd ontwerp, zijnde 1 november 2018, niet haalbaar is gebleken, zal de maatregel pas inwerking treden vanaf 1 januari 2019 en kan het inzonderheid enkel nog gaan om eventuele belastingverhogingen of boetes met betrekking tot:

- de onroerende voorheffing in Wallonië;
- de belastingen op spelen en weddenschappen, op automatische ontpanningstoestellen in Brussel;
- de verkeersbelasting en de belasting op de inwerkstelling in Brussel (tot 31.12.2019).

Wat betreft de onroerende voorheffing is artikel 444 WIB 92, bij gebrek aan aangifteverplichting, niet van toepassing, er kunnen m.a.w. noch belastingverhogingen worden toegepast. De voorheffing wordt geheven op basis van het door de Algemene Administratie van de Patrimoniumdocumentatie vastgestelde kadastraal inkomen en wordt rechtstreeks opgenomen in de geventigde aanslag. Bij niet (tijdige) betaling zal de invorderingsprocedure worden opgestart en zullen nalatigheidsinteressen worden aangerekend. De artikelen 445 WIB 92 en 229/1 KB/WIB 92 vinden in de praktijk evenmin toepassing.

De Cel administratieve sancties (CAS) beschikt ter zake dus over geen enkele bevoegdheid.

Specifieke sancties inzake de belasting op spelen en weddenschappen, en op automatische ontpanningstoestellen voorzien dat in geval van bedrog of verzuim een verhoging van 500 pct. kan worden toegepast (artikel 68 en 89 van het Wetboek van de met de inkomstenbelastingen gelijkgestelde belastingen (WGB)). In geval van schending van de sluiting of het verbod uitgesproken krachtens artikel 70 WGB, kan overeenkomstig artikel 71 van hetzelfde wetboek een boete van 250 EUR tot 12.500 EUR worden opgelegd. Beide sancties worden als strafrechtelijke sancties aangemerkt en vallen derhalve niet onder het toepassingsgebied van Hoofdstuk 2 van de wet van 29 maart 2018.

Wat betreft de verkeersbelasting en de belasting op de inwerkstelling werd de overname van de dienst van de belasting door het Brussels Hoofdstedelijk Gewest, aanvankelijk voorzien voor 1 januari 2019, uitgesteld tot 1 januari 2020.

De sancties voor wat betreft de verkeersbelasting worden vastgesteld in de artikelen 40 en 41 van het Wetboek van de met de inkomstenbelastingen gelijkgestelde belastingen.

Krachtens artikel 40 van voormeld wetboek kan de belastingsschuldige, bij gebrek aan aangifte binnen de voorgeschreven termijn of in geval van ontoereikendheid van de aangifte van ambtsweg aangeslagen worden.

De ondoeken belasting wordt op het drievoudige gebracht wanneer zij een tiende van de oorspronkelijke belasting overschrijdt. De belasting van ambtsweg vastgesteld, moet dadelijk worden betaald.

Deze sanctie wordt eveneens als een strafrechtelijke sanctie aangemerkt en valt derhalve niet onder het toepassingsgebied van Hoofdstuk 2 van de wet van 29 maart 2018.

Overeenkomstig artikel 41 van hetzelfde wetboek kan de rechtbank, wanneer de belasting niet is betaald, de nummerplaat van het voertuig verbod verklaren en de teruggave ervan bevelen aan de Dienst van het Wegverkeer, momenteel de Dienst voor Inschrijving van Voertuigen (DIV) van de IOD Mobiliteit en Vervoer.

Uit informatie van de diensten van de Algemene Administratie van de Fiscaliteit (AAFisc) belast met de coördinatie van de toepassing van artikel 9 van het Regentsbesluit van 9 maart 1831, blijkt dat met betrekking tot eventuele boetes geheven op voormelde belastingen, nog nooit een gratisverzoek werd ingediend.

De andere belastingen waarvoor de dienst van de belasting nog niet naar de Gewesten werd overgeheveld (de successie- en registratierechten in Brussel en Wallonië en bepaalde rechten in Vlaanderen, de openingstaksen op de sliperijen van gegiste dranken in Brussel), vallen niet onder het toepassingsgebied van Hoofdstuk 2 van de wet van 29 maart 2018.

Gelet op wat voorafgaat, moet bij gebrek aan belangenconflict een overlegprocedure tussen de federale regering en de gewestregeringen niet worden georganiseerd.

Overeenkomstig artikel 5, § 3, eerste lid, van de bijzondere wet van 16 januari 1989 betreffende de financiering van de Gemeenschappen en Gewesten werd evenwel het advies van de Gewesten ingewonnen tijdens een Interministeriële Conferentie Financien en Begroting, samengesteld uit de betrokken gewestelijke en federale ministers of hun vertegenwoordiger.

FORMALITES

1. Procédure de concertation avec les Communautés et Régions

Dans son avis n° 64.252/3 du 11 octobre 2018, la section de législation du Conseil d'Etat précise au point 3 que, bien que la manière réglée relève de la compétence de l'autorité fédérale, les impôts régionaux pour lesquels les régions n'assurent pas encore le service demeurent soumis à une obligation de concertation qui doit être remplie conformément à l'article 5, § 3, alinéa 1^{er}, de la loi spéciale du 16 janvier 1989 relative au financement des Communautés et des Régions.

Étant donné que la date initiale d'entrée en vigueur de la mesure visée à l'article 9 du projet soumis au Conseil d'Etat, à savoir le 1^{er} novembre 2018, ne s'est pas avérée tenable, la mesure n'entrera en vigueur que le 1^{er} janvier 2019 et ne pourra plus encore porter que sur d'éventuels accroissements d'impôts ou amendes en matière :

- de précompte immobilier en Wallonie;
- de taxes sur les jeux et paris et sur les appareils automatiques de divertissement à Bruxelles;
- la taxe de circulation et la taxe de mise en circulation à Bruxelles (jusqu'au 31.12.2019).

En ce qui concerne le précompte immobilier, l'article 444 CIR 92 ne s'applique pas à défaut d'obligation déclarative, de sorte que des accroissements d'impôts ne peuvent jamais être appliqués. Le précompte est calculé sur la base du revenu cadastral déterminé par l'Administration générale de la Documentation patrimoniale et est directement repris dans la cotisation établie. En cas de non-paiement ou de retard de paiement, la procédure de recouvrement sera engagée et des intérêts de retard seront réclamés. Les articles 445 CIR 92 et 229/1 AR/CIR 92 ne sont pas non plus d'application en pratique.

La Cellule sanctions administratives (CSA) ne dispose dès lors en la matière d'aucune compétence.

Des sanctions spécifiques en matière de taxe sur les jeux et paris et de taxe sur les appareils automatiques de divertissement prévoient qu'une majoration de 500 pct. peut être appliquée en cas de fraude ou d'omission (articles 68 et 89 du Code des taxes assimilées aux impôts sur les revenus (CTA)). En cas d'infraction de la formule ou de l'interdiction prononcée en vertu de l'article 70 CTA, une amende de 250 EUR à 12.500 EUR peut être infligée conformément à l'article 71 du même code. Ces deux sanctions sont considérées comme des sanctions pénales et ne relèvent donc pas du champ d'application du Chapitre 2 de la loi du 29 mars 2018.

En ce qui concerne la taxe de circulation et la taxe de mise en circulation, la reprise du service de l'impôt par la Région de Bruxelles-Capitale, prévue initialement pour le 1^{er} janvier 2019, a été reportée au 1^{er} janvier 2020.

Les sanctions en matière de taxe de circulation sont définies aux articles 40 et 41 du Code des taxes assimilées aux impôts sur les revenus.

Conformément à l'article 40 du Code précité, le redevable peut être taxé d'office à défaut de déclaration dans le délai prescrit ou en cas d'insuffisance de la déclaration.

La taxe eludée est portée au triple si elle dépasse le dixième de la taxe primitive. La taxe établie d'office est payable immédiatement.

Cette sanction est également considérée comme une sanction pénale et n'entre donc pas dans le champ d'application du Chapitre 2 de la loi du 29 mars 2018.

Conformément à l'article 41 du même code, le tribunal peut, à défaut de paiement de la taxe, prononcer la confiscation de la plaque d'immatriculation afférente au véhicule et ordonner sa restitution à l'Office de la circulation routière, actuellement la Direction de l'immatriculation des Véhicules (DIV) du SPF Mobilité et Transports.

Des informations émanant des services de l'Administration générale de la Fiscalité (AGFisc) chargés de coordonner l'application de l'article 9 de l'arrêté du Régent du 9 mars 1831, il ressort qu'aucune demande de grâce n'a jamais été introduite à l'égard d'éventuelles amendes infligées aux taxes précitées.

Les autres taxes pour lesquelles le service de l'impôt n'a pas encore été transféré aux Régions (droits de succession et d'enregistrement à Bruxelles et en Wallonie et certains droits en Flandre, les taxes d'ouverture sur les débits de boissons fermentées à Bruxelles) ne relèvent pas du champ d'application du Chapitre 2 de la loi du 29 mars 2018.

Compte tenu de ce qui précède, la procédure formelle de concertation entre le gouvernement fédéral et les gouvernements régionaux, ne doit pas être organisée à défaut de conflit d'intérêt.

Toutefois, conformément à l'article 5, § 3, alinéa 1^{er} de la loi spéciale du 16 janvier 1989 relative au financement des Communautés et des Régions, l'avis des Régions a été sollicité lors d'une Conférence interministérielle des Finances et du Budget, composée des ministres régionaux et fédéraux concernés ou de leurs représentants.

Alle betrokken partijen hebben op 18 december 2018 een positief advies vertrekt.

II. Advies Gegevensbeschermingsautoriteit

In punt 4 van het advies nummer 64.252/3 van 11 oktober 2018 stelt de afdeling Wetgeving van de Raad van State dat het advies van de Gegevensbeschermingsautoriteit moet worden ingewonnen om volgende redenen:

"Artikel 36, lid 4, van verordening (EU) 2016/679 van het Europees Parlement en de Raad van 27 april 2016 "betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens en tot intrekking van Richtlijn 95/46/EG (algemene verordening gegevensbescherming)", gelezen in samenhang met artikel 57, lid 1, c), en overweging 96 van die verordening, voorziet in een verplichting om de toezichthoudende autoriteit, in dit geval de Gegevensbeschermingsautoriteit bedoeld in de wet van 3 december 2017 "tot oprichting van de Gegevensbeschermingsautoriteit", te raadplegen bij het opstellen van een voorstel voor een door een nationaal parlement vast te stellen wetgevingsmaatregel, of een daarop gebaseerde regelgevingsmaatregel in verband met verwerking."

De voorafgaande raadpleging van de toezichthoudende autoriteit vermeld in artikel 36.4 van de verordening (EU) 2016/679 van 27 april 2016, waarnaar punt 4 van voormeld advies verwijst, betreft een toekomstige handeling voorgeschreven in het kader van een door het nationaal parlement vast te stellen wetgevingsmaatregel, of een daarop gebaseerde regelgevingsmaatregel.

De behandeling van een verzoek tot kwijtschelding of vermindering van een administratieve sanctie is evenwel geen nieuwe techniek gelet op het feit dat de ministeriële macht tot gratieverlening bestaat sedert 1831 en nu louter gedeeltelijk wordt doorgeschoven naar de fiscale bemiddelingsdienst. Daarbij komt nog dat ook nu reeds alle gevraagde applicaties intern gebruikt worden voor de behandeling van dergelijke dossiers. Er zijn bijgevolg geen hoge risico's die het nemen van verzachtende maatregelen vereisen, aangezien de gegevensverwerking reeds bestaat en de wettelijke noch reglementaire basis ervan niet wordt veranderd. De materiele taak zal niet langer door de bevoegde diensten van de AAFisc worden uitgevoerd, maar door de CAS, opgericht bij artikel 2 van de wet van 29 maart 2018 binnen de fiscale bemiddelingsdienst, die alhoewel autonoom, nog steeds ressorteert onder de FOD Financiën.

Uit inlichtingen ingewonnen bij de Dienst Privacy van de FOD Financiën is daarenboven het volgende gebleken.

Krachtens hoofdstuk 2, afdeling 4, van de wet van 3 augustus 2012 houdende bepalingen betreffende de verwerking van persoonsgegevens door de Federale Overheidsdienst (FOD) Financiën in het kader van zijn opdrachten (BS 24.08.2012), "kan de FOD Financiën met het oog op, in het kader van zijn wettelijke opdrachten, enerzijds gericht controles uit te voeren op basis van fisico-indicatoren en anderzijds analyses uit te voeren op relationele gegevens afkomstig van verschillende administraties en/of diensten van de FOD Financiën, de overeenkomstig artikel 3 ingezamelde gegevens samenvoegen in een datawarehouse waardoor de processen van datamining en data-matching uitgevoerd worden, (...)".

De CAS ressorteert onder de fiscale bemiddelingsdienst en bijgevolg onder de FOD Financiën. Gelet op voormelde wetsbepaling is artikel 3, tweede lid, van onderhavig ontwerp van besluit overbodig en kan het worden geschrapt.

Het advies van de Gegevensbeschermings-autoriteit is, gelet op wat voorafgaat, dan ook niet vereist.

III. Regelgevingsimpactanalyse

Er werd rekening gehouden met het advies nummer 64.252/3 van 11 oktober 2018 van de afdeling Wetgeving van de Raad van State voor wat betreft de Regelgevingsimpactanalyse.

IV. Staatssteun

Artikel 107, lid 1, van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie (VWEU) stelt: "Behoudens afwijkingen waarin de Verdragen voorzien, zijn steunmaatregelen van de staten of in welke vorm ook met staatsmiddelen bekostigd, die de mededinging door begunstiging van bepaalde ondernemingen of bepaalde producties vervalsen of dreigen te vervalsen, onverenigbaar met de interne markt, voor zover deze steun het handelsverkeer tussen de lidstaten ongunstig beïnvloedt."

Artikel 107, lid 2, VWEU specificeert wat verenigbaar is met de interne markt, bijvoorbeeld:

a) Steunmaatregelen van sociale aard aan individuele verbruikers op voorwaarde dat deze toegepast worden zonder onderscheid naar oorsprong van de producten.

Toutes les parties concernées ont fourni le 18 décembre 2018 un avis positif.

II. Avis de l'Autorité de protection des données

Au point 4 de l'avis n° 64.252/3 du 11 octobre 2018, la section de législation du Conseil d'Etat précise que l'avis de l'Autorité de protection des données doit être sollicité pour les raisons suivantes :

"L'article 36, paragraphe 4, du règlement (UE) 2016/679 du Parlement européen et du Conseil du 27 avril 2016 "relatif à la protection des personnes physiques à l'égard du traitement des données à caractère personnel et à la libre circulation de ces données, et abrogeant la directive 95/46/CE (règlement général sur la protection des données)", combiné avec l'article 57, paragraphe 1^{er}, c), et le considérant 96 de ce règlement, imposent de consulter l'autorité de contrôle, en l'occurrence l'Autorité de protection des données visée dans la loi du 3 décembre 2017 "portant création de l'Autorité de protection des données", dans le cadre de l'élaboration d'une proposition de mesure législative devant être adoptée par un parlement national, ou d'une mesure réglementaire fondée sur une telle mesure législative, qui se rapporte au traitement."

La consultation préalable de l'autorité de contrôle visée à l'article 36.4 du règlement (UE) 2016/679 du 27 avril 2016, auquel se réfère le point 4 de l'avis précité, concerne un acte futur prescrit par une mesure législative devant être adoptée par le parlement national, ou une mesure réglementaire fondée sur celle-ci.

Le traitement d'une demande de remise ou modération d'une sanction administrative n'est cependant pas une technique nouvelle, étant donné que le pouvoir ministériel de grâce existe depuis 1831 et qu'il est à l'avenir simplement transféré partiellement au service de conciliation fiscale. En outre, toutes les applications demandées sont déjà utilisées en interne pour le traitement de ce type de dossiers. Par conséquent, il n'y a pas de risques élevés qui nécessitent la prise de mesures particulières, puisque le traitement des données existe déjà et que sa base légale ou réglementaire n'est pas modifiée. La tâche matérielle ne sera plus assurée par les services compétents de l'AGFisc mais par la CSA, créée par l'article 2 de la loi du 29 mars 2018 au sein du service de conciliation fiscale qui, bien qu'autonome, relève toujours du SPF Finances.

De plus, les renseignements recueillis auprès du Service Privacy du SPF Finances ont révélé ce qui suit.

Conformément au chapitre 2, section 4, de la loi du 3 août 2012 portant dispositions relatives aux traitements de données à caractère personnel réalisées par le SPF Finances dans le cadre de ses missions (MB 24.08.2012), "le SPF Finances peut, en vue de réaliser, dans le cadre de ses missions légales, les finalités d'une part de contrôles ciblés sur la base d'indicateurs de risque et d'autre part, d'analyses sur des données relationnelles provenant de différentes administrations et/ou services du Service Public Fédéral Finances, agréger les données collectées en application de l'article 3 dans un datawarehouse permettant de procéder à des opérations de datamining et de datamatching, (...)".

La CSA relève du service de conciliation fiscale et par conséquent du SPF Finances. Compte tenu de la disposition légale susmentionnée, l'article 3, paragraphe 2, de ce projet de décret est superflu et peut être supprimé.

L'avis de l'Autorité de protection des données n'est donc pas requis compte tenu de ce qui précède.

III. Analyse d'impact de la réglementation

Il a été tenu compte de l'avis n° 64.252/3 du 11 octobre 2018 de la section de législation du Conseil d'Etat concernant l'analyse d'impact de la réglementation.

IV. Aide d'état

L'article 107, paragraphe 1^{er}, du Traité sur le fonctionnement de l'Union européenne (TFUE) dispose que : "sauf dérogations prévues par les Traités, sont incompatibles avec le marché intérieur, dans la mesure où elles affectent les échanges entre Etats membres, les aides accordées par les Etats ou au moyen de ressources d'Etat sous quelque forme que ce soit qui faussent ou menacent de fausser la concurrence en favorisant certaines entreprises ou certaines productions."

L'article 107, paragraphe 2, TFUE précise ce qui est compatible avec le marché intérieur, par exemple :

a) les aides à caractère social octroyées aux consommateurs individuels, à condition qu'elles soient accordées sans discrimination liée à l'origine des produits;

b) Steunmaatregelen tot herstel van de schade veroorzaakt door natuurrampen of andere buitengewone gebeurtenissen

(...)

Door de momenteel bevoegde diensten van de AAFisc worden geen statistieken bijgehouden nepens het bedrag van de kwijtschelden of verminderde administratieve sancties, noch over de aard van de belastingplichtigen (natuurlijke personen/vennootschappen).

Het is dus onmogelijk om op dit moment met zekerheid te stellen dat het al dan niet "omvangrijke" bedragen zou betreffen. De redenen waarom gratie kan worden verleend staan los van de fiscaliteit. Het zal eerder moeten gaan om sociale, familiale, financiële, gezondheidsredenen.

Ook in geval ondernemingen beroep willen doen op het genaderrecht, zal het in iedere geval moeten gaan om ondernemingen die zich ingevolge buitengewone omstandigheden in financiële moeilijkheden bevinden. Er wordt geen onderscheid gemaakt naar de aard van de onderneming, noch naar de plaats van vestiging, de maatregel geldt, net als artikel 9 van het Regeringsbesluit van 18 maart 1831, zowel voor binnenlandse als voor buitenlandse ondernemingen.

Gratie kan enkel worden verleend m.b.t. de fiscale administratieve sanctie en nooit met betrekking tot de hoofdsom of de verschuldigde interesten.

Om te vermijden dat voor ondernemingen geval per geval zal moeten worden beoordeeld of een voorgenomen beslissing van de fiscale bemiddelingsdienst moet worden aangemeld bij de Europese Commissie overeenkomstig artikel 108, lid 3, van de VWEU - zoals vooropgesteld in punt 6 van het advies nummer 64.252/3 van 11 oktober 2018 van de afdeling Wergeving van de Raad van State, werd op 21 november 2018 een pre-notificatie ingediend bij de Europese Commissie.

De vraag werd gesteld of het verlenen van kwijtschelding of vermindering van administratieve boetes en belastingverhogingen overeenkomstig de wet van 29 maart 2018 en het ontwerp van uitvoeringsbesluit, als staatssteun in de zin van artikel 107 VWEU moet worden aangemerkt.

Na overleg op 5 december 2018 tussen de Permanente Vertegenwoordiging, de Europese Commissie en leden van het College van de fiscale bemiddelingsdienst, deelde het Directoraat-generaal Concurrentie, Staatssteun, op 13 december 2018 het volgende mede:

"On the basis of the information available, the competent services of the Directorate General for Competition would like to bring to your attention the following:

- The mere transfer of competences within the public administration under the envisaged draft Royal Decree in itself does not raise any State aid concerns.

- However, the granting of relief in relation to administrative or tax penalties to companies, that under normal circumstances would be obliged to pay those penalties, could potentially involve State aid.

- The power to grant the relief does not classify as an aid scheme because it lacks predefined, abstract criteria based on which the relief will be granted. As a result, the question whether State aid is involved (or not) and its compatibility with the internal market will have to be assessed on an individual, case-by-case basis.

- In light of the figures presented (pending requests), it appears that the relief potentially granted would be (far) below the "de minimis" threshold (see Commission Regulation 1407/2013 of 18 December 2013 on the application of Articles 107 and 108 of the Treaty on the Functioning of the European Union to de minimis aid, OJ L 352, 24.12.2013).

In order to comply with State aid rules the Belgian authorities could consider making the application of the grace measure conditional upon compliance with the de minimis Regulation. In that context, they would be expected to closely monitor the situation and keep track of the amount of relief granted. In any event, any case that would exceed the amounts set in the de minimis Regulation should be (pre-)notified to the Commission."

Met het oog op administratieve vereenvoudiging, zowel voor de Lidstaat als voor de diensten van de Commissie — die haar middelen moet kunnen richten op gevallen van steunverlening die van werkelijk belang zijn op communautair niveau — en in het belang van het "Midden- en Kleinbedrijf" heeft de Commissie, in 1992 een zogenaamde de minimis-regel ingevoerd waarbij een steunniveau in een absoluut bedrag wordt vastgesteld.

b) les aides destinées à remédier aux dommages causés par les calamités naturelles ou par d'autres événements extraordinaires,

(...)

Les services actuellement compétents de l'AG Fisc ne tiennent pas de statistiques en ce qui concerne le montant des sanctions administratives remises ou réduites, ni quant à la nature des redevables (personnes physiques/sociétés).

Il est donc impossible à ce stade de dire avec certitude si les montants en question sont "substantiels" ou non. Les raisons pour lesquelles la grâce peut être accordée sont indépendantes de la fiscalité. Il devra plutôt s'agir de raisons sociales, familiales, financières, de santé.

Concernant les entreprises qui souhaitent se prévaloir du droit de grâce, il devra en tout état de cause s'agir d'entreprises en difficulté financière en raison de circonstances exceptionnelles. Aucune distinction n'est faite en fonction de la nature de l'entreprise ou du lieu d'établissement. La mesure s'applique, comme l'article 9 de l'arrêté du Régent du 18 mars 1831, aussi bien aux entreprises nationales qu'étrangères.

La grâce ne peut être accordée qu'en ce qui concerne la sanction administrative et jamais en ce qui concerne le principal ou les intérêts dus.

Afin d'éviter la nécessité d'évaluer au cas par cas si une décision envisagée par le service de conciliation fiscale doit être notifiée à la Commission européenne conformément à l'article 108, paragraphe 3, du TFUE - comme prévu au point 6 de l'avis n° 64.252/3 du 11 octobre 2018 de la section de législation du Conseil d'Etat -, une notification préalable a été introduite le 21 novembre 2018 auprès de la Commission européenne.

La question a été posée si l'octroi d'une remise ou d'une modération d'amendes administratives ou d'accroissements d'impôt conformément à la loi du 29 mars 2018 peut être considéré comme une aide d'Etat au sens de l'article 107 TFUE.

Après concertation le 5 décembre 2018 entre la Représentation Permanente, la Commission Européenne et des Membres du Collège du service de conciliation fiscale, la Direction générale Concurrence Aide d'Etat, a communiqué le 13 décembre 2018 ceci :

"On the basis of the information available, the competent services of the Directorate General for Competition would like to bring to your attention the following:

- The mere transfer of competences within the public administration under the envisaged draft Royal Decree in itself does not raise any State aid concerns.

- However, the granting of relief in relation to administrative or tax penalties to companies, that under normal circumstances would be obliged to pay those penalties, could potentially involve State aid.

- The power to grant the relief does not classify as an aid scheme because it lacks predefined, abstract criteria based on which the relief will be granted. As a result, the question whether State aid is involved (or not) and its compatibility with the internal market will have to be assessed on an individual, case-by-case basis.

- In light of the figures presented (pending requests), it appears that the relief potentially granted would be (far) below the "de minimis" threshold (see Commission Regulation 1407/2013 of 18 December 2013 on the application of Articles 107 and 108 of the Treaty on the Functioning of the European Union to de minimis aid, OJ L 352, 24.12.2013).

In order to comply with State aid rules the Belgian authorities could consider making the application of the grace measure conditional upon compliance with the de minimis Regulation. In that context, they would be expected to closely monitor the situation and keep track of the amount of relief granted. In any event, any case that would exceed the amounts set in the de minimis Regulation should be (pre-)notified to the Commission."

Dans un souci de simplification administrative tant pour les États membres que pour les services de la Commission — qui doit pouvoir concentrer ses ressources sur les cas d'importance réelle au niveau communautaire — et dans l'intérêt des petites et moyennes entreprises, la Commission a introduit en 1992 un règle dite de minimis qui fixe un seuil d'aide en montant absolu.

Het totale bedrag van de de-minimissteun die is verleend aan een onderneming, mag niet hoger zijn van 200.000 EUR over een periode van drie jaar. Dit plafond is van toepassing ongeacht de vorm van de steun en ongeacht het daarmee beoogde doel.

Het College van de fiscale bemiddelingsdienst zal er dus moeten over waken dat voormeld bedrag van 200.000 EUR niet wordt overschreden gedurende eenzelfde periode van drie jaar, het jaar van de beslissing tot kwijtschelding inbegrepen, ongeacht de jaren waarin de boetes en belastingverhogingen gevestigd werden.

Teneinde dit te garanderen werd in artikel 6 uitdrukkelijk vermeld dat onderhavig besluit onder de toepassing valt van de de-minimissteun zoals vervat in Verordening (EU) 1407/2013 van de Europese Commissie van 18 december 2013 betreffende de toepassing van de artikelen 107 en 108 van het verdrag betreffende de werking van de Europese Unie op de de-minimissteun en de eventuele latere wijzigingen van deze verordening.

Tevens wordt in de aanhef van het besluit melding gemaakt van voormelde Europese Verordening.

RECHTSGROND

I. Aanhef en artikel 9 van het aan de Raad van State voorgelegd ontwerp van besluit

De afdeling Wetgeving van de Raad van State stelt in punt 8.1 van haar advies nummer 64.252/3 van 11 oktober 2018 dat de rechtsgrond voor het in werking stellen van hoofdstuk 2 van de wet van 29 maart 2018 (artikel 9 van het ontwerp van besluit) geboden wordt door artikel 15, § 2, van dezelfde wet. Ook van dat artikel zal derhalve melding moeten worden gemaakt in het tweede lid van de aanhef.

De aanvankelijk voorgestelde inwerkingtreding van hoofdstuk 2 van de wet van 29 maart 2018 op 1 november 2018 blijkt niet haalbaar. Er wordt dan ook voorgesteld om dit hoofdstuk in werking te laten treden op 1 januari 2019.

Deze datum van inwerkingtreding is expliciet opgenomen in artikel 15, § 2, van de wet van 29 maart 2018. Het advies van de Raad van State kan derhalve niet meer worden gevolgd.

Dit geeft eveneens tot gevolg dat artikel 9 van het aan de Raad van State voorgelegd ontwerp van besluit (dat de inwerkingtreding van hoofdstuk 2 van voormelde wet regelde) moet worden geschrapt. Indien niet, zou het immers een leutere overname zijn van het bepaalde in artikel 15, § 2, van de wet van 29 maart 2018.

De inwerkingtreding van het voorgelegd besluit zelf wordt eveneens vastgesteld op 1 januari 2019.

II. Artikel 3 van het aan de Raad van State voorgelegd ontwerp van besluit

Artikel 3, tweede lid, van het ontwerp van besluit bepaalde het volgende:

"Gedurende het onderzoek maakt de Cel administratieve sancties gebruik van alle informatietoepassingen die zij nuttig acht om een gemotiveerd advies uit te brengen bij het college bedoeld in artikel 1 van het koninklijk besluit van 9 mei 2007 tot uitvoering van Hoofdstuk 5 van Titel VII van de wet van 25 april 2007 houdende diverse bepalingen (IV)."

Gelet op het vermelde onder punt II van de "vormvereisten" hiervoor en teneinde rekening te houden met de opmerking van de Raad van State in voormeld advies, wordt deze bepaling geschrapt.

De wijzigingen aangebracht aan het ontwerp van besluit voorgelegd aan de afdeling Wetgeving van de Raad van State vloeien voort uit het gevolg dat aan het advies nummer 64.252/3 van 11 oktober 2018 werd gegeven. Het ontwerp ondergaat geen andere grondige wijzigingen en hoeft bijgevolg geen tweede maal aan voormelde afdeling van de Raad van State te worden voorgelegd.

Dit is, Sire, de draagwijdte van het besluit dat U wordt voorgelegd.

Ik heb de eer te zijn,

Sire,
van Uwe Majesteit,
de zeer eerbiedige
en zeer getrouwe dienaar,

De Vice-Eerste Minister en Minister van Financiën,
A. DE CROO

ADVIS 64.252/3 van 11 oktober 2018 over een ontwerp van koninklijk besluit "tot uitvoering van de Hoofdstukken 2 en 7 van de wet van 29 maart 2018 tot uitbreiding van de opdrachten en versterking van de rol van de fiscale bemiddelingsdienst"

Op 11 september 2018 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Minister van Financiën verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een ontwerp van koninklijk besluit "tot uitvoering van de Hoofdstukken 2 en 7 van de wet van 29 maart 2018 tot uitbreiding van de opdrachten en versterking van de rol van de fiscale bemiddelingsdienst".

Le montant total des aides de minimis octroyées à une même entreprise ne peut excéder 200 000 EUR sur une période de trois ans. Ce plafond s'applique quels que soient la forme et l'objectif des aides.

Le Collège du service de conciliation fiscale devra donc veiller à ce que le montant susmentionné de 200 000 EUR ne soit pas dépassé au cours d'une même période de trois ans, l'année de la décision y comprise et celles que soient les années au cours desquelles les amendes et les accroissements ont été effectivement infligés.

Afin de garantir ceci l'article 6 mentionne explicitement que le présent arrêté relève de l'application des aides de minimis telles que reprises dans le Règlement (UE) no 1407/2013 de la Commission européenne du 18 décembre 2013 relatif à l'application des articles 107 et 108 du traité sur le fonctionnement de l'Union européenne aux aides de minimis et les éventuelles modifications ultérieures de ce règlement.

Au même temps il est fait mention du Règlement européen précis dans le préambule de l'arrêté.

FONDEMENT JURIDIQUE

I. Préambule et article 9 du projet d'arrêté soumis au Conseil d'Etat

La section de législation du Conseil d'Etat indique au point 8.1 de son avis n° 64.252/3 du 11 octobre 2018 que le fondement juridique pour la mise en vigueur du chapitre 2 de la loi du 29 mars 2018 (article 9 de l'arrêté en projet) est fondé sur l'article 15, § 2, de la même loi. Cet article a donc été également mentionné dans le deuxième alinéa du préambule.

L'entrée en vigueur du chapitre 2 de la loi du 29 mars 2018, initialement prévue pour le 1^{er} novembre 2018 ne s'est pas avérée réaliste. Il est donc proposé que ce chapitre entre en vigueur le 1^{er} janvier 2019.

Cette date d'entrée en vigueur est expressément prévue à l'article 15, § 2, de la loi du 29 mars 2018. L'avis du Conseil d'Etat ne peut par conséquent plus être suivi.

Cela implique également que l'article 9 du projet d'arrêté soumis au Conseil d'Etat (qui prévoyait l'entrée en vigueur du chapitre 2 de la loi précitée) doit être supprimé. Dans le cas contraire, il s'agirait simplement d'une copie des dispositions de l'article 15, § 2, de la loi du 29 mars 2018.

L'entrée en vigueur de l'arrêté soumis est également fixée au 1^{er} janvier 2019.

II. Article 3 du projet d'arrêté soumis au Conseil d'Etat

L'article 3, deuxième alinéa, du projet d'arrêté stipule ce qui suit :

"Pendant l'instruction, la Cellule sanctions administratives fait usage de toutes les applications informatiques qu'elle juge utiles pour rendre un avis fondé au collège visé à l'article 1^{er} de l'arrêté royal du 9 mai 2007 portant exécution du Chapitre 5 du Titre VII de la loi du 25 avril 2007 portant des dispositions diverses (IV)".

Compte tenu des exigences formelles visées au point II des "Formalités" ci-avant et afin de tenir compte de la remarque du Conseil d'Etat dans l'avis précité, cette disposition est supprimée.

Les modifications apportées au projet d'arrêté soumis à la section de législation du Conseil d'Etat résultent de la suite donnée à l'avis n° 64.252/3 du 11 octobre 2018. Le projet ne subit pas d'autres modifications substantielles et ne doit donc pas être soumis une deuxième fois à la section susmentionnée du Conseil d'Etat.

Telle est, Sire, la portée de l'arrêté qui Vous est soumis.

J'ai l'honneur d'être,

Sire,
de Votre Majesté,
le très respectueux
et très fidèle serviteur,

Le Vice-Premier Ministre et Ministre des Finances,
A. DE CROO

AVIS 64.252/3 du 11 octobre 2018 sur un projet d'arrêté royal "portant exécution des Chapitres 2 et 7 de la loi du 29 mars 2018 visant à élargir les missions et à renforcer le rôle du service de conciliation fiscale"

Le 11 septembre 2018, le Conseil d'Etat, section de législation, a été invité par le Ministre des Finances à communiquer un avis, dans un délai de trente jours, sur un projet d'arrêté royal "portant exécution des Chapitres 2 et 7 de la loi du 29 mars 2018 visant à élargir les missions et à renforcer le rôle du service de conciliation fiscale".

Het ontwerp is door de derde kamer onderzocht op 2 oktober 2018. De kamer was samengesteld uit Jo Baert, kamervoorzitter, Jeroen Van Nieuwenhove en Peter Sourbron, staatsraden, Jan Velaers en Bruno Peeters, assessoren, en Astrid Truijens, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Dries Van Eeckhoutte, auditeur.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst van het advies is nagezien onder toezicht van Jo Baert, kamervoorzitter.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 11 oktober 2018.

1. Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, heeft de afdeling Wetgeving zich toegespiet op het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond, alsmede van de vraag of aan de te vervullen vormvereisten is voldaan.

Schikking van het ontwerp

2. Het om advies voorgelegde ontwerp van koninklijk besluit strekt ertoe uitvoering te geven aan hoofdstuk 2 van de wet van 29 maart 2018 "tot uitbreiding van de opdrachten en versterking van de rol van de fiscale bemiddelingsdienst". (1)

Vormvereisten

3. Krachtens artikel 5, § 3, eerste lid, van de bijzondere wet van 16 januari 1989 "betreffende de financiering van de Gemeenschappen en de Gewesten" (hierna: *bijsondere wet*), zorgt de Staat voor de dienst van de belasting "in overleg met het betrokken gewest" en tot het gewest de dienst van een belasting overneemt.

Op de vraag of de overleg heeft plaatsgehad, antwoordde de gemachtigde het volgende:

"Le champ d'application matériel de l'arrêté royal en projet concerne les accroissements d'impôts, les amendes proportionnelles et les amendes non proportionnelles infligées à titre de sanctions administratives lors de la commission d'une infraction aux dispositions du code des impôts sur les revenus, du code des taxes assimilées aux impôts sur les revenus et du code des droits et taxes divers. L'article 5, § 3 de la loi spéciale de financement (LSF) concerne quant à lui uniquement les impôts régionaux "impropres" visés à l'article 3 LSF mais pas les impôts fédéraux, ni les impôts sur lesquels les régions peuvent établir des taxes additionnelles en vertu de l'article 5/1 LSF. Par ailleurs, en ce qui concerne les impôts régionaux, l'autorité fédérale reste compétente pour fixer et modifier toutes les règles relevant du droit fiscal formel, c'est-à-dire les règles de procédure, et ceci tant que le service de l'impôt relatif au groupe d'impôt concerné n'a pas été transféré à l'autorité régionale (voir article 5, §§ 3 et 4 LSF).

En cas de transfert du service de l'impôt (article 5, § 3 LSF) d'un groupe d'impôts visés à l'article 3 de la LSF, l'autorité régionale qui reprend le service des impôts transférés décide souverainement de continuer à appliquer ou pas l'article 9 de l'arrêté du Régent du 18 mars 1831. En consultant la banque de données du SPF Justice "Legislation belge consolidée", vous constaterez que dans la foulée du transfert du service de l'impôt relatif aux droits d'enregistrement régionaux et des droits de succession le 1^{er} janvier 2015, la Région flamande a abrogé l'arrêté du Régent en ce qui concerne l'application des impôts dont le service était auparavant assuré par le SPF Finances, lequel arrêté du régent reste par contre d'application pour les impôts régionaux localisés par l'article 5, § 2 LSF en régions wallonne et bruxelloise et dont le service n'est à ce jour toujours pas transféré.

Il n'y a dès lors pas matière à organiser une concertation avec les Régions."

Daarmee kan niet worden ingestemd. De geroemde aangelegenheid behoort weliswaar tot de bevoegdheid van de federale overheid, maar met betrekking tot de gewestelijke belastingen waarvoor de dienst nog niet door de gewesten is overgenomen, geldt een overlegverplichting die moet worden nageleefd.

4. Luidens artikel 3, tweede lid, van het ontwerp mag de Cel administratieve sancties gebruik maken van "alle informatieoplossingen die zij nuttig acht" (2). Dit gebruik houdt een verwerking van persoonsgegevens in.

Artikel 36, lid 4, van verordening (EU) 2016/679 van het Europees Parlement en de Raad van 27 april 2016 "betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens en tot intrekking van Richtlijn 95/46/EG (algemene verordening gegevensbescherming)", gelezen in samenhang met artikel 57, lid 1, c), en overweging 96 van die verordening, voorziet in een verplichting om de toezichthoudende autoriteit, in dit geval de Gegevensbeschermingsautoriteit bedoeld in de wet van 3 december 2017 "tot oprichting van de Gegevensbeschermingsautoriteit" (3), te raadplegen bij het opstellen van een voorstel voor een door een nationaal parlement vast te stellen wetgevingsmaatregel, of een daarop gebaseerde regelgevingsmaatregel in verband met verwerking. Het advies van de Gegevensbeschermingsautoriteit moet bijgevolg nog worden ingewonnen vooraleer het ontwerp doorgang kan vinden.

Le projet a été examiné par la troisième chambre le 2 octobre 2018. La chambre était composée de Jo Baert, président de chambre, Jeroen Van Nieuwenhove et Peter Sourbron, conseillers d'Etat, Jan Velaers et Bruno Peeters, assessors, et Astrid Truijens, greffier.

Le rapport a été présenté par Dries Van Eeckhoutte, auditeur.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise de l'avis a été vérifiée sous le contrôle de Jo Baert, président de chambre.

L'avis, dont le texte suit, a été donné le 11 octobre 2018.

1. En application de l'article 84, § 3, alinéa 1^{er}, des lois sur le Conseil d'Etat, coordonnées le 12 janvier 1973, la section de législation a fait porter son examen essentiellement sur la compétence de l'auteur de l'acte, le fondement juridique et l'accomplissement des formalités prescrites.

Portée du projet

2. Le projet d'arrêté royal soumis pour avis a pour objet de donner exécution au chapitre 2 de la loi du 29 mars 2018 "visant à élargir les missions et à renforcer le rôle du service de conciliation fiscale" (1).

Formalités

3. En vertu de l'article 5, § 3, alinéa 1^{er}, de la loi spéciale du 16 janvier 1989 "relative au financement des Communautés et des Régions" (ci-après : *loi spéciale de financement*), l'Etat assure le service de l'impôt "en concertation avec [la région concernée]" et jusqu'à ce que celle-ci assure le service d'un impôt.

A la question de savoir si cette concertation a eu lieu, le délégué a donné la réponse suivante :

"Le champ d'application matériel de l'arrêté royal en projet concerne les accroissements d'impôts, les amendes proportionnelles et les amendes non proportionnelles infligées à titre de sanctions administratives lors de la commission d'une infraction aux dispositions du code des impôts sur les revenus, du code des taxes assimilées aux impôts sur les revenus et du code des droits et taxes divers. L'article 5, § 3 de la loi spéciale de financement (LSF) concerne quant à lui uniquement les impôts régionaux "impropres" visés à l'article 3 LSF mais pas les impôts fédéraux, ni les impôts sur lesquels les régions peuvent établir des taxes additionnelles en vertu de l'article 5/1 LSF. Par ailleurs, en ce qui concerne les impôts régionaux, l'autorité fédérale reste compétente pour fixer et modifier toutes les règles relevant du droit fiscal formel, c'est-à-dire les règles de procédure, et ceci tant que le service de l'impôt relatif au groupe d'impôt concerné n'a pas été transféré à l'autorité régionale (voir article 5, §§ 3 et 4 LSF).

En cas de transfert du service de l'impôt (article 5, § 3 LSF) d'un groupe d'impôts visés à l'article 3 de la LSF, l'autorité régionale qui reprend le service des impôts transférés décide souverainement de continuer à appliquer ou pas l'article 9 de l'arrêté du Régent du 18 mars 1831. En consultant la banque de données du SPF Justice "Legislation belge consolidée", vous constaterez que dans la foulée du transfert du service de l'impôt relatif aux droits d'enregistrement régionaux et des droits de succession le 1^{er} janvier 2015, la Région flamande a abrogé l'arrêté du Régent en ce qui concerne l'application des impôts dont le service était auparavant assuré par le SPF Finances, lequel arrêté du régent reste par contre d'application pour les impôts régionaux localisés par l'article 5, § 2 LSF en régions wallonne et bruxelloise et dont le service n'est à ce jour toujours pas transféré.

Il n'y a dès lors pas matière à organiser une concertation avec les Régions."

On ne peut se rallier à ce point de vue. S'il est vrai que la manière réglée relève de la compétence de l'autorité fédérale, il n'en demeure pas moins qu'en ce qui concerne les impôts régionaux pour lesquels les régions n'assurent pas encore le service, une obligation de concertation, devant être respectée, s'applique.

4. Selon l'article 3, alinéa 2 du projet, la Cellule sanctions administratives peut faire usage de "toutes les applications informatiques qu'elle juge utiles" (2). Cet usage implique un traitement de données à caractère personnel.

L'article 36, paragraphe 4, du règlement (UE) 2016/679 du Parlement européen et du Conseil du 27 avril 2016 "relatif à la protection des personnes physiques à l'égard du traitement des données à caractère personnel et à la libre circulation de ces données, et abrogeant la directive 95/46/CE (règlement général sur la protection des données)", combiné avec l'article 57, paragraphe 1^{er}, c), et le considérant 96 de ce règlement, imposent de consulter l'autorité de contrôle, en l'occurrence l'Autorité de protection des données visée dans la loi du 3 décembre 2017 "portant création de l'Autorité de protection des données" (3), dans le cadre de l'élaboration d'une proposition de mesure législative devant être adoptée par un parlement national, ou d'une mesure réglementaire fondée sur une telle mesure législative, qui se rapporte au traitement. Il s'impose par conséquent de recueillir encore l'avis de l'Autorité de protection des données avant que le projet puisse se concrétiser.

5. Uit het zevende lid van de aanhef blijkt dat de stellers van het ontwerp ervan uitgaan dat een regelgevingsimpactanalyse (RIA) niet vereist is, omdat het om "autoregulering van de federale overheid" in de zin van artikel 8, § 1, 4^e, van de wet van 15 december 2013 "houdende diverse bepalingen inzake administratieve vereenvoudiging" zou gaan.

De voorliggende ontworpen regeling is echter niet daartoe beperkt, zoals blijkt uit artikel 3 van het ontwerp (4).

Bijgevolg zal alsnog een RIA moeten worden opgesteld.

6. Met het te nemen koninklijk besluit wordt uitvoering gegeven aan de wet van 29 maart 2018, waarbij de fiscale bemiddelingsdienst de bevoegdheid krijgt om te beslissen over verzoeken om kwijtschelding of vermindering van belastingverhogingen en administratieve boetes – niet van de belastingsschuld zelf. Het is mogelijk dat het door de fiscale bemiddelingsdienst kwijtschelden aan ondernemingen van onvangrijke (5) bedragen kan worden beschouwd als staatssteun in de zin van artikel 107, lid 1, van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie (hierna: VWEL):

"Behoudens de afwijkingen waarin de Verdragen voorzien, zijn steunmaatregelen van de staten of in welke vorm ook met staatsmiddelen bekostigd, die de mededinging door begunstiging van bepaalde ondernemingen of bepaalde producties vervalsen of dreigen te vervalsen, onverenigbaar met de interne markt, voor zover deze steun het handelsverkeer tussen de lidstaten ongunstig beïnvloedt" (6).

Er zal echter geval per geval moeten worden beoordeeld of een voorgenomen beslissing van de fiscale bemiddelingsdienst moet worden aangemeld bij de Europese Commissie overeenkomstig artikel 108, lid 3, van de VWEL. Een aanmelding van dit ontwerp lijkt derhalve niet nodig.

7. Indien de aan de Raad van State voorgelegde tekst ten gevolge van het vervullen van de voornoemde vormvereisten nog wijzigingen zou ondergaan, moeten de gewijzigde of toegevoegde bepalingen, ter inachtneming van het voorschrift van artikel 3, § 1, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, aan de afdeling Wetgeving worden voorgelegd.

Rechtsgrond

8. De bepalingen vermeld in het tweede lid van de aanhef, namelijk hoofdstuk 2 van de wet van 29 maart 2018, bieden rechtsgrond voor de meeste bepalingen van het ontworpen besluit, maar volstaan niet als rechtsgrond voor alle onderdelen ervan. In dat verband zijn de volgende opmerkingen te maken.

8.1. De rechtsgrond voor het in werking stellen van hoofdstuk 2 van de wet van 29 maart 2018 (artikel 9 van het ontworpen besluit) wordt geboden door artikel 15, § 2, van dezelfde wet. Ook van dat artikel zal derhalve melding moeten worden gemaakt in het tweede lid van de aanhef.

8.2. Rechtsgrond voor artikel 4 van het ontworpen besluit, dat handelt over het ter beschikking van de Cel administratieve sancties stellen van personeelsleden van de FOD Financiën, kan worden gevonden in artikel 107, tweede lid, van de Grondwet. Aan die bepaling ontleent de Koning de bevoegdheid om het statuut van de ambtenaren bij het algemeen bestuur te regelen.

8.3. Artikel 3 van het ontworpen besluit strekt ertoe om de Cel administratieve sancties van de fiscale bemiddelingsdienst bepaalde onderzoeksbevoegdheden te verlenen. De Cel mag "alle inlichtingen inwinnen die hij nodig acht, alle betrokken personen horen en ter plaatse alle vaststellingen doen" (eerste lid). Bovendien mag de Cel "gebruik [maken] van alle informatietoepassingen die zij nuttig acht" (tweede lid).

Het is niet duidelijk wat daarvoor de rechtsgrond zou kunnen zijn. Het toekennen van dergelijke onderzoeksbevoegdheden komt in beginsel aan de wetgever zelf toe, vermits het uitoefenen ervan gepaard kan gaan met de inbrenging in bepaalde individuele rechten. De betrokken bepalingen dienen derhalve uit het ontworpen besluit te worden weggelaten.

8.4. De overige rechtsgrondproblemen worden behandeld bij het onderzoek van de tekst.

Onderzoek van de tekst

Aanhef

9. De aanhef dient in overeenstemming te worden gebracht met wat hiervoor is opgemerkt over de rechtsgrond van het ontworpen besluit.

5. Il ressort du septième alinéa du préambule que les auteurs du projet considèrent qu'une analyse d'impact de la réglementation (AIR) n'est pas requise, parce qu'il s'agit de l'"autorégulation de l'autorité fédérale" au sens de l'article 8, § 1^{er}, 4^e, de la loi du 15 décembre 2013 "portant des dispositions diverses concernant la simplification administrative".

Or, le régime en projet examiné n'est pas limité en ce sens, ainsi qu'il ressort de l'article 3 du projet (4).

Par conséquent, une AIR devra encore être effectuée.

6. L'arrêté royal envisagé donne exécution à la loi du 29 mars 2018, qui habilite le service de conciliation fiscale à statuer sur les demandes de remise ou de modération des accroissements d'impôts et des amendes administratives – pas de la dette d'impôt elle-même. Il est possible que la remise de montants élevés (5) aux entreprises par le service de conciliation fiscale puisse être considérée comme une aide d'État au sens de l'article 107, paragraphe 1, du Traité sur le fonctionnement de l'Union européenne (ci-après: TFUE) :

"Sauf dérogations prévues par les traités, sont incompatibles avec le marché intérieur, dans la mesure où elles affectent les échanges entre États membres, les aides accordées par les États ou au moyen de ressources d'État sous quelque forme que ce soit qui faussent ou qui menacent de fausser la concurrence en favorisant certaines entreprises ou certaines productions (6)".

Il faudra toutefois évaluer au cas par cas si une décision envisagée par le service de conciliation fiscale doit être notifiée à la Commission européenne, conformément à l'article 108, paragraphe 3, du TFUE. Une notification du projet examiné ne semble dès lors pas nécessaire.

7. Si l'accomplissement des formalités susmentionnées devait encore donner lieu à des modifications du texte soumis au Conseil d'État, les dispositions modifiées ou ajoutées devraient être soumises à la section de législation, conformément à la prescription de l'article 3, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, des lois sur le Conseil d'État.

Fondement juridique

8. Les dispositions mentionnées au deuxième alinéa du préambule, à savoir le chapitre 2 de la loi du 29 mars 2018, procurent un fondement juridique à la plupart des dispositions de l'arrêté en projet, mais ne suffisent pas à procurer un fondement juridique à toutes ses composantes. À cet égard, il y a lieu de formuler les observations suivantes.

8.1. L'article 15, § 2, de la loi du 29 mars 2018 procure un fondement juridique à la mise en vigueur du chapitre 2 de la même loi (article 9 de l'arrêté en projet). Cet article devra dès lors également être mentionné au deuxième alinéa du préambule.

8.2. Le fondement juridique de l'article 4 de l'arrêté en projet, qui concerne la mise à disposition de membres du personnel du SPF Finances à la Cellule sanctions administratives, peut être trouvé dans l'article 107, alinéa 2, de la Constitution. Cette disposition confère au Roi le pouvoir de régler le statut des fonctionnaires de l'administration générale.

8.3. L'article 3 de l'arrêté en projet vise à accorder certains pouvoirs d'investigation à la Cellule sanctions administratives du service de conciliation fiscale. La Cellule peut "recueillir tous les renseignements qu'elle juge utiles, entendre toutes les personnes concernées et procéder à toutes les constatations sur place" (alinéa 1^{er}). En outre, la Cellule peut "utiliser" l'usage de toutes les applications informatiques qu'elle juge utiles" (alinéa 2).

On n'aperçoit pas clairement le fondement juridique qui pourrait être invoqué à cet effet. L'attribution de pareils pouvoirs d'investigation revient en principe au législateur lui-même, étant donné que leur exercice peut donner lieu à une ingérence dans certains droits individuels. Les dispositions concernées doivent par conséquent être distraites de l'arrêté en projet.

8.4. Les autres problèmes de fondement juridique seront traités lors de l'examen du texte.

Examen du texte

Préambule

9. Le préambule doit être mis en conformité avec les observations formulées ci-dessus à propos du fondement juridique de l'arrêté en projet.

Artikel 1

10. Om nadere toelichting gevraagd welke personen overeenkomstig artikel 1 van het ontwerp een verzoek tot kwijtschelding of vermindering kunnen indienen, stelde de gemachtigde voor om de ontworpen bepaling ("De belastingplichtige, zijn echtgenoot op wiens goederen een administratieve sanctie kan worden ingevoerd, evenals elke persoon die hoofdelijk gehouden is tot de betaling van de sanctie, ...") in de volgende zin aan te passen: "De belastingplichtige evenals elke persoon die gehouden is tot de betaling van de sanctie, ...".

Vermits uiteraard ook de belastingplichtige zelf aangesproken kan worden om de sanctie te betalen, volstaat het om eenvoudigweg te schrijven: "Elke persoon die gehouden is tot de betaling van de verhoging of de boete (7), ...".

11. Aan de gemachtigde werd gevraagd of de woorden "voor zover tegen deze belastingverhoging of administratieve boete geen administratieve of gerechtelijke beroepsprocedure meer hangende is" aan het einde van artikel 1 van het ontwerp geen louter overname is van het bepaalde in artikel 5 van de wet van 29 maart 2018.

De gemachtigde antwoordde:

"Actueel en voor de toepassing van de wet van 29 maart 2018, een requête en remise ou modération d'accroissement d'impôt ou d'amende fiscale peut être introduite, même lorsque la cotisation d'impôt dont la sanction administrative est l'accessoire, n'est pas encore devenue définitive. Simplement, le Ministre ne prenait un arrêté de remise partielle ou totale ou rejetait la requête qu'après épuisement des voies de recours administratives et judiciaires (cassation comprise). Il s'agit donc d'une règle nouvelle de "recouvrabilité" qui est instaurée par l'article 1^{er} de l'arrêté en projet et qui ne fait nullement double emploi avec l'article 5 de la loi du 29 mars 2018 qui traite du moment de l'exercice d'une compétence décisionnelle."

Met die uitleg kan worden ingestemd.

Artikel 3

12. Teneinde beter in overeenstemming te zijn met de bedoeling van de stellers van het ontwerp, stelde men de tweede zin van artikel 3, eerste lid, van het ontwerp ("Elk personeelslid van de Federale overheidsdienst Financiën mag deelnemen aan het onderzoek van het verzoekschrift"), beter als volgt:

"Hierom verzocht, neemt elk personeelslid van de Federale overheidsdienst Financiën deel aan het onderzoek van het verzoekschrift."

De gemachtigde was het hiermee eens.

13. Om nadere toelichting gevraagd over artikel 3, derde lid, van het ontwerp ("Zolang er geen beslissing is genomen, kan de aanvrager worden gehoord of de motivering van zijn verzoekschrift vervolledigen"), antwoordde de gemachtigde het volgende:

"L'objectif poursuivi dans le projet d'arrêté est de permettre tant au contribuable de demander d'être entendu, qu'aux collaborateurs de la CSA d'entendre d'initiative le contribuable. C'est la pratique actuelle pour l'instruction des demandes de conciliation fiscale, elle permet bien souvent de faciliter et d'accélérer l'instruction d'une demande. Pour enlever toute ambiguïté au texte qu'emportent effectivement les mots 'd'initiative', nous proposons de remplacer in fine de l'article 3, alinéa 3, les mots : 'd'initiative ou sur demande du collaborateur' par 'sur sa demande ou celle du collaborateur'."

De tekst waar de gemachtigde naar verwijst, is niet de versie voorgelegd aan de Raad van State. Het blijkt om een vroegere versie te gaan die onder meer aan de inspecteur van financiën is voorgelegd.

Met de gemachtigde moet evenwel worden ingestemd dat het aan te bevelen is om in artikel 3, derde lid, duidelijkheidshalve te preciseren dat het horen van de aanvrager en het aanvullen van de motivering zowel kan gebeuren op initiatief van de aanvrager als op initiatief van een medewerker van de Cel administratieve sancties.

Artikel 5

14. Op de vraag waarom in artikel 5 van het ontwerp wordt bepaald dat het college van de fiscale bemiddelingsdienst beslissingen neemt "als administratieve overheid", waartegen "geen gerechtelijk beroep [kan] worden ingesteld", antwoordde de gemachtigde:

"Article 5, alinéa 3, c'est justement parce que la loi n'a pas prévu de recours organisé devant les Cours et Tribunaux, que l'article 14 des lois coordonnées le 12 janvier 1973 sur le Conseil d'Etat, est d'application. Le texte de l'arrêté ne fait que relever l'absence d'un recours judiciaire organisé, ce qui par défaut rend la section du contentieux administratif du Conseil d'Etat compétente comme juge."

Het staat niet aan de uitvoerende macht om te bepalen welke beslissingen onderworpen worden aan de rechtsmacht van de Raad van State en welke aan de rechtsmacht van de hoven en rechtbanken. Krachtens de artikelen 145 en 160 van de Grondwet is dat een aan de wetgever voorbehouden bevoegdheid. De betrokken bepalingen dienen derhalve weggelaten te worden uit het ontwerp van koninklijk besluit. De toelichting van de gemachtigde kan eventueel wel opgenomen worden in het verslag aan de Koning dat bij het ontwerp is gevoegd.

Artikel 1^{er}

10. Invité à préciser quelles personnes, conformément à l'article 1^{er} du projet, peuvent introduire une requête en remise ou modération, le délégué a proposé d'adapter la disposition en projet ("Le redevable, son conjoint sur les biens duquel une sanction administrative peut être mise en recouvrement, ainsi que toute personne tenue solidairement au paiement de cette sanction, ...") en ce sens : "Le contribuable, ainsi que toute personne tenue au paiement de cette sanction, ...".

Dès lors que, qu'il va de soi que le contribuable lui-même peut également être sollicité pour payer la sanction, il suffit simplement d'écrire : "Toute personne tenue au paiement de l'accroissement ou de l'amende (7), ...".

11. Il a été demandé au délégué si les mots "pour autant qu'aucune procédure administrative ou judiciaire ne soit encore en cours (...)" contre cet accroissement d'impôt ou amende administrative figurant à la fin de l'article 1^{er} du projet ne reproduisent pas purement et simplement l'article 5 de la loi du 29 mars 2018.

Le délégué a répondu comme suit :

"Actuellement et pour l'application de l'arrêté du Régent, une procédure administrative ou judiciaire ne soit encore en cours (...) contre cet accroissement d'impôt ou amende administrative figurant à la fin de l'article 1^{er} du projet ne reproduisent pas purement et simplement l'article 5 de la loi du 29 mars 2018 qui traite du moment de l'exercice d'une compétence décisionnelle."

On peut se rallier à ces explications.

Article 3

12. Afin de mieux se conformer à l'intention des auteurs du projet, il vaudrait mieux rédiger la deuxième phrase de l'article 3, alinéa 1^{er}, du projet ("Tout membre du personnel du Service public fédéral Finances peut prendre part à l'instruction de la requête") comme suit :

"Sollicité à cet effet, chaque membre du personnel du Service public fédéral Finances prend part à l'instruction de la requête".

Le délégué a marqué son accord sur ce point.

13. Invité à donner des précisions sur l'article 3, alinéa 3, du projet ("Aussitôt longtemps qu'une décision n'est pas intervenue, le demandeur peut être entendu ou compléter la motivation de sa requête"), le délégué a répondu ce qui suit :

"L'objectif poursuivi dans le projet d'arrêté est de permettre tant au contribuable de demander d'être entendu, qu'aux collaborateurs de la CSA d'entendre d'initiative le contribuable. C'est la pratique actuelle pour l'instruction des demandes de conciliation fiscale, elle permet bien souvent de faciliter et d'accélérer l'instruction d'une demande. Pour enlever toute ambiguïté au texte qu'emportent effectivement les mots 'd'initiative', nous proposons de remplacer in fine de l'article 3, alinéa 3, les mots : 'd'initiative ou sur demande du collaborateur' par 'sur sa demande ou celle du collaborateur'."

Le texte auquel fait référence le délégué n'est pas la version soumise à l'avis du Conseil d'Etat. Il s'agit d'une ancienne version qui a notamment été soumise à l'inspecteur des Finances.

Il faut toutefois convenir avec le délégué que, dans un souci de clarté, il est recommandé de préciser à l'article 3, alinéa 3, que l'audition du demandeur et le complément de motivation peuvent intervenir tant à l'initiative du demandeur qu'à celle d'un collaborateur de la Cellule sanctions administratives.

Article 5

14. A la question de savoir pourquoi l'article 5 du projet prévoit que le collège du service de conciliation fiscale prend, "en tant qu'autorité administrative", des décisions "[qui ne sont] pas susceptible[s] de recours judiciaire", le délégué a donné la réponse suivante :

"Article 5, alinéa 3, c'est justement parce que la loi n'a pas prévu de recours organisé devant les Cours et Tribunaux, que l'article 14 des lois coordonnées le 12 janvier 1973 sur le Conseil d'Etat, est d'application. Le texte de l'arrêté ne fait que relever l'absence d'un recours judiciaire organisé, ce qui par défaut rend la section du contentieux administratif du Conseil d'Etat compétente comme juge."

Il n'appartient pas au pouvoir exécutif de déterminer quelles sont les décisions qui sont soumises à la juridiction du Conseil d'Etat et quelles sont celles qui sont soumises à la juridiction des cours et tribunaux. En vertu des articles 145 et 160 de la Constitution, il s'agit là d'une compétence réservée au législateur. On omettra dès lors les dispositions concernées du projet d'arrêté royal. Les explications du délégué peuvent éventuellement être inscrites dans le rapport au Roi joint au projet.

Artikel 8

15. Bij artikel 3 van de wet van 29 maart 2018 wordt artikel 9 van het "Organiek Besluit van de Regent van 18 maart 1831 van het bestuur van 's lands middelen" opgeheven (8) "wat de inkomstenbelastingen, de met de inkomstenbelastingen gelijkgestelde belastingen en de diverse rechten en taksen betreft". Gelet op artikel 9 van het ontwerp besluit zal die opheffing normaal ingaan op 1 november 2018.

In artikel 8 van het ontwerp wordt bepaald dat de voor 1 november 2018 overeenkomstig artikel 9 van het regentsbesluit van 18 maart 1831 ingediende verzoekschriften zullen behandeld worden volgens de nieuwe regels opgenomen in de artikelen 2 tot 8 van de wet van 29 maart 2018, terwijl de Koning in de wet niet gemachtigd wordt om de overgang tussen beide te regelen. De wet zelf bevat geen overgangsregeling, zodat de voor 1 november 2018 overeenkomstig artikel 9 van het regentsbesluit van 18 maart 1831 tot de minister van financiën gericht verzoekschriften op 1 november 2018 zonder voorwerp worden. Het staat de betrokkenen echter vrij om een nieuw verzoek in te dienen overeenkomstig de wet van 29 maart 2018.

Artikelen 9 en 10

16. Het is de vraag of de datum van inwerkingtreding op 1 november 2018, bepaald in de artikelen 9 en 10 van het ontwerp, nog wel kan worden gehandhaafd, gelet op de nabijheid ervan.

17. In artikel 9 van het ontwerp dienen de woorden "heeft uitwerking" vervangen te worden door de woorden "treedt in werking" (9).

De voorzitter
De Voorzitter

J. Baert
A. Truyens

Article 8

15. L'article 3 de la loi du 29 mars 2018 abroge l'article 9 de l'Arrêté du Régent du 18 mars 1831 organique de l'administration des finances (8) "en ce qui concerne les impôts sur les revenus, les taxes assimilées aux impôts sur les revenus et les droits et taxes divers". Compte tenu de l'article 9 de l'arrêté en projet, cette abrogation entrera normalement en vigueur le 1^{er} novembre 2018.

L'article 8 du projet dispose que les requêtes introduites conformément à l'article 9 de l'arrêté du Régent du 18 mars 1831, avant le 1^{er} novembre 2018, seront traitées suivant les nouvelles règles inscrites aux articles 2 à 8 de la loi du 29 mars 2018, alors que cette loi n'habilite pas le Roi à intervenir dans la transition entre les deux lois. La loi elle-même ne comporte pas de régime transitoire, de sorte que les requêtes adressées conformément à l'article 9 de l'arrêté du Régent du 18 mars 1831 au ministre des Finances, avant le 1^{er} novembre 2018, deviennent sans objet à cette date. Il est toutefois loisible aux personnes concernées d'introduire une nouvelle requête conformément à la loi du 29 mars 2018.

Articles 9 et 10

16. On peut se demander si la date d'entrée en vigueur au 1^{er} novembre 2018, fixée aux articles 9 et 10 du projet, peut encore être maintenue, compte tenu de sa proximité.

17. A l'article 9 du projet, on remplacera les mots "produit ses effets" par les mots "entre en vigueur" (9).

Le greffier
Le président

J. Baert
A. Truyens

21 DECEMBER 2018. — Koninklijk besluit tot uitvoering van Hoofdstuk 2 van de wet van 29 maart 2018 tot uitbreiding van de opdrachten en versterking van de rol van de fiscale bemiddelingsdienst

FILIP, Koning der Belgen,
Aan allen die nu zijn en hierna wezen zullen, Orde Groot.

Gelet op de Verordening (EU) Nr. 1407/2013 van de Commissie van 18 december 2013 betreffende de toepassing van de artikelen 107 en 108 van het verdrag betreffende de werking van de Europese Unie op de minimislimiet;

Gelet op de Grondwet, artikelen 37, 107, tweede lid en 108;

Gelet op de wet van 29 maart 2018 tot uitbreiding van de opdrachten en versterking van de rol van de fiscale bemiddelingsdienst, hoofdstuk 2;

Gelet op het advies van de Inspecteur van Financiën, gegeven op 26 juni 2018;

Gelet op de akkoordbevinding van de Minister van Begroting, d.d. 28 augustus 2018;

Gelet op de akkoordbevinding van de Minister belast met Ambtenaarszaken, d.d. 11 juli 2018;

Gelet op het advies 64.252/3 van de Raad van State, gegeven op 11 oktober 2018, met toepassing van artikel 84, § 1, eerste lid, 2°, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973;

Gelet op de impactanalyse van de regelgeving, uitgevoerd overeenkomstig artikel 6, § 1, van de wet van 15 december 2013 houdende diverse bepalingen inzake administratieve vereenvoudiging;

Op de voordracht van de Minister van Financiën en op het advies van de in Raad vergaderde Ministers,

Hebben Wij besloten en besluiten Wij :

Artikel 1. Elke persoon die gehouden is tot de betaling van de belastingverhoging of de administratieve boete, kan bij de "Cel administratieve sancties" van de fiscale bemiddelingsdienst een schriftelijk en gemotiveerd verzoek om kwijtschelding of vermindering indienen tegen het bedrag van elke opgelegde belastingverhoging of administratieve boete zoals bedoeld in artikel 5 van de wet van 29 maart 2018 tot uitbreiding van de opdrachten en versterking van de rol van de fiscale bemiddelingsdienst, voor zover tegen deze belastingverhoging of administratieve boete geen administratieve of gerechtelijke beroepsprocedure meer hangende is, noch kan ingediend worden.

21 DECEMBRE 2018. — Arrêté royal portant exécution du Chapitre 2 de la loi du 29 mars 2018 visant à élargir les missions et à renforcer le rôle du service de conciliation fiscale

PHILIPPE, Roi des Belges,
A tous, présents et à venir, Salut.

Vu le Règlement (UE) n° 1407/2013 de la Commission du 18 décembre 2013 relatif à l'application des articles 107 et 108 du traité sur le fonctionnement de l'Union européenne aux aides de minimis ;

Vu la Constitution, les articles 37, 107, alinéa 2 et 108;

Vu la loi du 29 mars 2018 visant à élargir les missions et à renforcer le rôle du service de conciliation fiscale, le chapitre 2;

Vu l'avis de l'Inspecteur des Finances, donné le 26 juin 2018;

Vu l'accord de la Ministre du Budget, donné le 28 août 2018;

Vu l'accord du Ministre chargé de la Fonction publique, donné le 11 juillet 2018;

Vu l'avis 64.252/3 du Conseil d'Etat, donné le 11 octobre 2018, en application de l'article 84, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, 2°, des lois sur le Conseil d'Etat, coordonnées le 12 janvier 1973;

Vu l'analyse d'impact de la réglementation, réalisée conformément à l'article 6, § 1^{er}, de la loi du 15 décembre 2013 portant des dispositions diverses concernant la simplification administrative.

Sur la proposition du Ministre des Finances et de l'avis des Ministres qui en ont délibéré en Conseil,

Nous avons arrêté et arrêtons :

Article 1^{er}. Toute personne tenue au paiement de l'accroissement ou de l'amende administrative peut introduire auprès de la "Cellule sanctions administratives" du service de conciliation fiscale une requête écrite et motivée en remise ou modération contre le montant de chaque accroissement d'impôt ou amende administrative visé par l'article 5 de la loi du 29 mars 2018 visant à élargir les missions et à renforcer le rôle du service de conciliation fiscale, pour autant qu'aucune procédure administrative ou judiciaire ne soit encore en cours ou ne puisse encore être introduite contre cet accroissement d'impôt ou amende administrative.

Art. 2. De verzoekschriften om kwijtscheiding of vermindering van administratieve sancties maken het voorwerp uit van een ontvangstbewijs uitgereikt aan de aanvrager binnen een termijn van vijftien werkdagen te rekenen vanaf de datum van ontvangst van het verzoekschrift.

Art. 3. Voor het onderzoek van een verzoekschrift kan de Cel administratieve sancties, bedoeld in artikel 2 van de wet van 29 maart 2018 tot uitbreiding van de opdrachten en versterking van de rol van de fiscale bemiddelingsdienst, binnen de FOD Financiën alle inlichtingen inwinnen die zij nodig acht. Elk personeelslid van de Federale overheidsdienst Financiën mag deelnemen aan het onderzoek van het verzoekschrift.

Zolang er geen beslissing is genomen, kan de aanvrager, op eigen initiatief of op initiatief van een medewerker van de Cel administratieve sancties worden gehoord of de motivering van zijn verzoekschrift vervolledigen.

Het onderzoek wordt afgesloten door een verslag gericht aan voormeld college en bevattende een voorstel van beslissing.

Art. 4. Uit de kandidatenlijst samengesteld op basis van de selectieprocedure georganiseerd overeenkomstig artikel 4 van het koninklijk besluit van 9 mei 2007 tot uitvoering van Hoofdstuk 5 van Titel VII van de wet van 25 april 2007 houdende diverse bepalingen (IV), duidt de Minister van Financiën de personeelsleden van de Federale Overheidsdienst Financiën aan die ter beschikking van de Cel administratieve sancties worden gesteld.

Art. 5. Het college van de fiscale bemiddelingsdienst bedoeld in artikel 1 van het koninklijk besluit van 9 mei 2007 tot uitvoering van Hoofdstuk 5 van Titel VII van de wet van 25 april 2007 houdende diverse bepalingen (IV), doet als administratieve overheid in een gemotiveerde beslissing uitspraak over de argumenten die door de aanvrager ter staving van zijn verzoekschrift werden geformuleerd.

Binnen een termijn van vijftien werkdagen te rekenen vanaf de datum van de beslissing wordt de aanvrager bij ter post aangekonde zending in kennis gesteld van de beslissing.

Art. 6. Dit besluit valt onder de toepassing van de de-minimissteun zoals vervat in Verordening (EU) 1407/2013 van de Europese Commissie van 18 december 2013 betreffende de toepassing van de artikelen 107 en 108 van het verdrag betreffende de werking van de Europese Unie op de de-minimissteun en de eventuele latere wijzigingen van deze verordening.

Het college van de fiscale bemiddelingsdienst bedoeld in artikel 1 van het koninklijk besluit van 9 mei 2007 tot uitvoering van Hoofdstuk 5 van Titel VII van de wet van 25 april 2007 houdende diverse bepalingen (IV) zal erover waken dat het plafond vermeld in de Verordening (EU) 1407/2013 van de Commissie van 18 december 2013 betreffende de toepassing van de artikelen 107 en 108 van het verdrag betreffende de werking van de Europese Unie op de de-minimissteun, niet wordt overschreden.

Art. 7. Het college van de fiscale bemiddelingsdienst bedoeld in artikel 1 van het koninklijk besluit van 9 mei 2007 tot uitvoering van Hoofdstuk 5 van Titel VII van de wet van 25 april 2007 houdende diverse bepalingen (IV) stelt het bedrag van de belastingverhoging of van de administratieve boete vast dat door haar beslissing wordt kwijtgescholden en deelt dit ter uitvoering mee aan de administratie belast met de inning en de invordering van de belastingen.

Art. 8. Het jaarverslag en de kopieën bedoeld in artikel 7 van de wet van 29 maart 2018 tot uitbreiding van de opdrachten en versterking van de rol van de fiscale bemiddelingsdienst worden ten laatste op 30 juni van het jaar dat volgt op datgene waarop het verslag slaat door de Minister van Financiën aan de Kamer van volksvertegenwoordigers bezorgd.

Art. 9. Dit besluit treedt in werking op 1 januari 2019.

Art. 10. De minister bevoegd voor Financiën is belast met de uitvoering van dit besluit.

Gegeven te Brussel, 21 december 2018.

FILIP

Van Koningswege :

De Vice-Eerste Minister en Minister van Financiën,
A. DE CROO

Art. 2. Les requêtes en remise ou modération de sanctions administratives font l'objet d'un accusé de réception délivré au demandeur dans un délai de quinze jours ouvrables à compter de la date de la réception de la requête.

Art. 3. Pour l'instruction d'une requête, la Cellule sanctions administratives visée à l'article 2 de la loi du 29 mars 2018 visant à élargir les missions et à renforcer le rôle du service de conciliation fiscale peut, au sein du SPF Finances, recueillir tous les renseignements qu'elle juge utiles, entendre toutes les personnes concernées et procéder à toutes les constatations sur place. Tout membre du personnel du Service public fédéral Finances peut prendre part à l'instruction de la requête.

Aussi longtemps qu'une décision n'est pas intervenue, le demandeur peut, à sa demande ou à celle d'un collaborateur de la Cellule sanctions administratives, être entendu ou compléter la motivation de sa requête.

L'instruction est clôturée par un rapport adressé au collège précité, comportant un projet de décision.

Art. 4. Le ministre des Finances désigne les membres du personnel du Service public fédéral Finances mis à disposition de la Cellule sanctions administratives parmi la liste des candidats retenus sur la base de la procédure de sélection organisée par application de l'article 4 de l'arrêté du 9 mai 2007 portant exécution du Chapitre 5 du Titre VII de la loi du 25 avril 2007 portant des dispositions diverses (IV).

Art. 5. Le collège du service de conciliation fiscale visé à l'article 1^{er} de l'arrêté royal du 9 mai 2007 portant exécution du Chapitre 5 du Titre VII de la loi du 25 avril 2007 portant des dispositions diverses (IV) statue, en tant qu'autorité administrative, par une décision motivée sur les arguments formulés par le demandeur à l'appui de sa requête.

La décision est notifiée par lettre recommandée au demandeur dans un délai de quinze jours ouvrables à compter de la date de la décision.

Art. 6. Cet arrêté relève de l'application des aides de minimis telles que reprises dans le Règlement (UE) n° 1407/2013 de la Commission européenne du 18 décembre 2013 relatif à l'application des articles 107 et 108 du traité sur le fonctionnement de l'Union européenne aux aides de minimis et les éventuelles modifications ultérieures de ce règlement.

Le collège du service de conciliation fiscale visé à l'article 1^{er} de l'arrêté royal du 9 mai 2007 portant exécution du Chapitre 5 du Titre VII de la loi du 25 avril 2007 portant des dispositions diverses (IV) veillera à ce que le plafond visé au Règlement (UE) 1407/2013 de la Commission du 18 décembre 2013 relatif à l'application des articles 107 et 108 du traité sur le fonctionnement de l'Union européenne aux aides de minimis ne soit pas dépassé.

Art. 7. Le collège du service de conciliation fiscale visé à l'article 1^{er} de l'arrêté royal du 9 mai 2007 portant exécution du Chapitre 5 du Titre VII de la loi du 25 avril 2007 portant des dispositions diverses (IV) fixe le montant de l'accroissement d'impôt ou de l'amende administrative remis par sa décision et communique celui-ci pour exécution à l'administration en charge de la perception et du recouvrement des impôts.

Art. 8. Le rapport annuel et les copies visées à l'article 7 de la loi du 29 mars 2018 visant à élargir les missions et à renforcer le rôle du service de conciliation fiscale sont transmis par le ministre des Finances à la Chambre des représentants au plus tard le 30 juin de l'année qui suit celle sur laquelle porte le rapport.

Art. 9. Cet arrêté entre en vigueur le 1^{er} janvier 2019.

Art. 10. Le ministre qui a les Finances dans ses attributions est chargé de l'exécution du présent arrêté.

Donné à Bruxelles, le 21 décembre 2018.

PHILIPPE

Par le Roi :

Le Vice-Premier Ministre et Ministre des Finances,
A. DE CROO

(1) Die wet is voortgevloeid uit een wetsvoorstel (Parl.St. Kamer 2015-16, nr. 54-1521/001). De afdeling Wetgeving is over dat wetsvoorstel, noch over de amendementen erbij om advies verzocht.

(2) Het is onduidelijk wat de precieze draagwijdte van die machtiging is. Hieromtrent om nadere toelichting gevraagd, verduidelijkt de gemachtigde dat meer specifiek de toegang tot interne databanken van de FOD Financiën wordt bedoeld. Die uitleg strookt niet met de draagwijdte van de ontworpen bepaling, die duidelijk ruimer is.

(3) De Commissie voor de persoonlijke levenssfeer is vanaf 25 mei 2018 opgevolgd door de Gegevensbeschermingsautoriteit (zie de artikelen 3 en 110 van de wet van 3 december 2017). De leden van de Commissie voor de bescherming van de persoonlijke levenssfeer oefenen evenwel de taken en de bevoegdheden van de Gegevensbeschermingsautoriteit uit tussen 25 mei 2018 en de dag waarop de leden van het directiecomité van de Gegevensbeschermingsautoriteit de eed afleggen en een verklaring ondertekenen dat er geen belangenconflicten zijn (artikel 114 van de wet van 3 december 2017).

(4) Zie evenwel de opmerkingen in verband met de rechtsgrond die bij artikel 3 worden gemaakt (opmerking 8.3).

(5) Krachtens artikel 3, lid 2, van verordening (EU) nr. 1407/2013 van de Commissie van 18 december 2013 betreffende de toepassing van de artikelen 107 en 108 van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie op de minimissteun mag het totale bedrag aan de minimissteun dat per lidstaat aan één onderneming wordt verleend, in de meeste gevallen niet hoger liggen dan 200.000 euro over een periode van drie belastingjaren.

(6) Zie ook de mededeling van de Europese Commissie betreffende het begrip "staatssteun" in de zin van artikel 107, lid 1, van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie (2016/C 262/01), Pb.C. 19 juli 2016, afl. 262, p. 36, nr. 5.4.3.

(7) Door "sanctie" te vervangen door "verhoging of boete" komt duidelijker tot uiting wat daarmee wordt bedoeld.

(8) Er wordt in de wet bepaald dat die bepalingen niet meer van toepassing zijn, wat neerkomt op een opheffing.

(9) Beginselen van de wetgevingstechniek – Handleiding voor het opstellen van wetgevende en reglementaire teksten, Raad van State, 2008, p. 170-171 en formule F 4-5-3, te raadplegen op de internet site van de Raad van State (www.raadvst-conseil.be).

(1) Cette loi a découlé d'une proposition de loi (Doc. parl., Chambre, 2015-16, n° 54-1521/001). La section de législation n'a pas été saisie d'une demande d'avis sur cette proposition de loi, ni sur ses amendements.

(2) On n'aperçoit pas clairement la portée précise de cette délégation. Invité à apporter des éclaircissements à ce sujet, le délégué a précisé que c'est plus spécifiquement l'accès aux banques de données internes du SPF Finances qui est visé. Cette explication n'est pas compatible avec la portée de la disposition en projet, qui est clairement plus large.

(3) Au 25 mai 2018, l'Autorité de protection des données a succédé à la Commission pour la protection de la vie privée (voir les articles 3 et 110 de la loi du 3 décembre 2017). Les membres de la Commission de la protection de la vie privée exercent toutefois les missions et les compétences de l'Autorité de protection des données entre le 25 mai 2018 et la date à laquelle les membres du Comité de direction de l'Autorité de protection des données auront prêté serment et signé une déclaration d'absence de conflits d'intérêts (article 114 de la loi du 3 décembre 2017).

(4) Voir toutefois les observations relatives au fondement juridique formulées à l'article 3 (observation 8.3).

(5) En vertu de l'article 3, paragraphe 2, du règlement (UE) n° 1407/2013 de la Commission du 18 décembre 2013 relatif à l'application des articles 107 et 108 du traité sur le fonctionnement de l'Union européenne aux aides de minimis, le montant total des aides de minimis octroyées par l'Etat membre à une entreprise unique ne peut excéder, dans la plupart des cas, 200.000 euros sur une période de trois exercices fiscaux.

(6) Voir également la communication de la Commission européenne relative à la notion d'"aide d'Etat" visée à l'article 107, paragraphe 1, du Traité sur le fonctionnement de l'Union européenne (2016/C 262/01), J.O.C., 19 juillet 2016, liv. 262, p. 36, n° 5.4.3.

(7) La portée de la disposition apparaît plus clairement en remplaçant "sanction" par "accroissement ou amende".

(8) La loi prévoit que ces dispositions ne sont plus d'application, ce qui revient à une abrogation.

(9) Principes de technique législative – Guide de rédaction des textes législatifs et réglementaires, Conseil d'Etat, 2008, pp. 170-171 et formule F 4-5-3, à consulter sur le site internet du Conseil d'Etat (www.raadvst-conseil.be).